Организация Объединенных Наций S/PV.6299



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

Предварительный отчет

6299-е заседание

Пятница, 16 апреля 2010 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Окада . . . . . . (Япония)

Австрия	г-н Майр-Хартинг
Босния и Герцеговина	г-н Алкалай
Бразилия	г-жа Виотти
Китай	г-н Ли Баодун
Франция	г-н Аро
Габон	г-н Иссозе-Нгонде
Ливан	г-н Салам
Мексика	г-н Пуэнте
Нигерия	г-жа Огву
Российская Федерация	г-н Чуркин
Турция	г-н Апакан
Уганда	г-н Ругунда
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Райс

Повестка дня

Постконфликтное миростроительство

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/167)

10-31723 (R)





Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Постконфликтное миростроительство

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/167)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы приветствовать присутствующего на нашем заседании Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна, а также министра иностранных дел Боснии и Герцеговины Его Превосходительство г-на Свена Алкалая.

Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Афганистана, Австралии, Ботсваны, Канады, Коста-Рики, Хорватии, Египта, Сальвадора, Финляндии, Ганы, Гватемалы, Индии, Кении, Новой Зеландии, Пакистана, Папуа — Новой Гвинеи, Перу, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Соломоновых Островов, Южной Африки, Шри-Ланки, Таиланда, Тимора-Лешти и Уругвая, в которых они просят пригласить их делегации принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить представителей этих стран принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): От имени Совета я искренне приветствую министра иностранных дел Афганистана Его Превосходительство г-на Залмая Расула, министра обороны Сьерра-Леоне Его Превосходительство г-на Альфреда Пауло Контеха и министра юстиции Тимора-Лешти Ее Превосходительство г-жу Лусию Лубату.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Председателю Комиссии по миростроительству и Постоянному представителю Германии г-ну Петеру Виттигу.

Решение принимается.

Я приглашаю г-на Виттига занять место, отведенное для него в зале Совета.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Директору-распорядителю Всемирного банка г-же Нгози Оконджо-Ивеале.

Решение принимается.

Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от Его Превосходительства г-на Педро Серрано с просьбой пригласить его в его качестве исполняющего обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. Если не будет возражений, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Его Превосходительству г-ну Педро Серрано.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю г-на Серрано занять место, отведенное для него в зале Совета.

Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от Постоянного представителя Уганды при Организации Объединенных Наций от 14 апреля 2010 года с просьбой пригласить постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонью принять участие в обсуждении пункта повестки дня на основании правила 39 временных правил процедуры. Если не будет возражений, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Его Превосходительству г-ну Тети Антонью.

Решение принимается.

Я приглашаю г-на Антонью занять место, отведенное для него в зале Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2010/167, в котором содержится письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 апреля 2010 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ для этих прений.

Сейчас я хотел бы сделать вступительное заявление в моем национальном качестве.

Для меня является большой честью проводить открытые прения Совета Безопасности по очень важному вопросу — вопросу о постконфликтном миростроительстве. Вначале я хотел бы выразить свою искреннюю признательность Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну, а также министрам и специально приглашенным гостям, которые прибыли издалека, чтобы поделиться с участниками этого заседания своим опытом и соображениями.

Как получается, что конфликты возобновляются, даже после успешного заключения соглашения о прекращении огня? Почему мир не укореняется в постконфликтных странах? Это важнейшие вопросы, на которые международное сообщество еще не дало определенного ответа. Я считаю, что важнейшей предпосылкой их решения является наличие у населения в постконфликтной ситуации надежды на будущее. Каким образом в этой связи можно добиться политической стабильности и безопасности параллельно с обеспечением социальной стабильности? Как выработать всеобъемлющую стратегию миростроительства при помощи международного сообщества? Я с нетерпением ожидаю оживленного обсуждения этих вопросов.

Когда мы размышляем о миростроительстве, мы прежде всего должны подчеркивать важность того, чтобы политические руководители претворяли в жизнь мирные соглашения с неуклонной решимостью. Также важно, чтобы результаты демократических выборов, которые включают в себя политическую стабильность, не становились достоянием лишь победителей, но распространялись бы на всех людей, включая и тех, кто не одержал победы. Здесь главное — обеспечить мирное сосуществование и примирение между сторонами в конфликте. В государствах, входивших в состав бывшей Югославии, особенно в Боснии и Герцеговине, которая наиболее сильно пострадала в результате конфликта, прилагаются постоянные усилия в этих целях. Афганистан, где на основе опоры на собственные силы прилагаются усилия в интересах примирения и реинтеграции, также нуждается в поддержке и содействии международного сообщества.

Что касается безопасности, то миротворческие операции призваны сыграть важную роль и заложить основы усилий по проведению реформы сектора безопасности. Создание потенциала сил национальной полиции является особо неотложной задачей, например в Гаити и Тиморе-Лешти.

Недавно мы потеряли многих из наших дорогих коллег в результате землетрясения в Гаити, в том числе Специального представителя Генерального секретаря г-на Хеди Аннаби и еще одного друга г-на Такахису Каваками в прошлом месяце в Дили, который в качестве заместителя Специального представителя Генерального секретаря Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) так и не успел реализовать свое чаяние создать национальную полицию этого молодого государства. Я призываю международное сообщество продолжить дело этих самоотверженных сотрудников Организации Объединенных Наций, еще более решительно добиваясь укрепления потенциала национальной полиции во многих постконфликтных странах.

Для того чтобы разорвать порочный круг социальной нестабильности и предотвратить повторное возникновение конфликтов, важно, чтобы затронутым конфликтом людям были предоставлены основные услуги и тем самым обеспечены дивиденды мира. Крайне необходимо с точки зрения безопасности человека обеспечивать защиту лиц и расширять их права и возможности, в том числе женщин и уязвимых лиц. Беженцы, внутренне перемещенные лица и бывшие комбатанты должны быть реинтегрированы в жизнь общества. Нам необходимо создать условия, благоприятствующие необратимости мира посредством содействия сосуществованию и примирению.

Безработица среди молодежи является общей проблемой, вызывающей серьезную озабоченность многих стран на постконфликтном этапе. Поэтому я предлагаю после того, как таким странам будет оказана помощь, уделить первоочередное внимание задаче обеспечения занятости молодежи. Молодежь — это будущее любой страны. Она не должна браться за оружие, а должна заниматься производительным трудом, что позволит ей принять участие в восстановлении своей страны и ее общин. Следовательно, молодежь может заложить основу социально-экономического развития, которое приведет к подлинному укреплению мира.

Обеспечение прочного мира требует последовательного сотрудничества между той или иной постконфликтной страной и международным сообществом. В этой связи я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, нам следует подумать над тем, как можно осуществлять усилия по миростроительству комплексным образом. В Сьерра-Леоне Комиссия по миростроительству и правительство этой страны совместными усилиями сформулировали Рамки сотрудничества в деле миростроительства, которые включают такие меры в области социально-экономического развития, как оказание помощи в области энергетики, наряду с мерами по обеспечению политической стабильности и безопасности. В настоящее время международное сообщество оказывает этой стране помощь в этих Рамках. Такого рода рамки должны служить образцом для других стратегий миростроительства.

Во-вторых, помощь и участие международного сообщества могут оказывать противоречивое воздействие на самостоятельные усилия той или иной страны, находящейся в постконфликтной ситуации. Например, будет ли предоставляемая продовольственная помощь согласовываться с усилиями по поощрению внутреннего сельскохозяйственного производства? Будет ли стремление международного сообщества к обеспечению справедливости способствовать достижению прогресса в усилиях по национальному примирению? Влияет ли процесс приема на работу местных специалистов в рамках международных программ на прилагаемые правительствами усилия по созданию потенциала? Если мы не будем учитывать эти вопросы, то не будет достигнута основополагающая цель, состоящая в обеспечении экономической самодостаточности страны. Международное сообщество должно уважать самостоятельные усилия постконфликтных стран и их усилия по наращиванию потенциала.

В-третьих, процесс миростроительства требует долгосрочного взаимодействия и устойчивых ресурсов. Прежде всего мы должны самым оптимальным образом использовать имеющиеся в нашем распоряжении финансовые средства в период сразу же после окончания конфликта, например, Фонд миростроительства. Однако за такими средствами должны последовать предоставляемые на среднесрочной и долгосрочной основе ресурсы в рамках двусторонних и многосторонних программ. Кроме того, крайне важно накапливать и обогащать знания и опыт, необходимые для выполнения различных требований деятельности по миростроительству, в том числе в сфере управления и верховенства права. В этой связи мы с нетерпением ожидаем начала работы Консультативной группы старших руководителей для обзора международного гражданского потенциала, созданной по инициативе Генерального секретаря в прошлом месяце.

Совет Безопасности должен продолжать активное взаимодействие в интересах миростроительства, и мы надеемся, что Комиссия по миростроительству добьется ощутимых успехов в ходе этого процесса обзора. Опираясь на итоги сегодняшней дискуссии, Япония будет и впредь активно участвовать в усилиях по обеспечению прочного мира в странах, находящихся в постконфликтной ситуации.

Сейчас я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности. Я предоставляю слово Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить министра Окаду за личное участие в этой очень важной дискуссии, проводимой в Совете Безопасности, и за привлечение внимания Совета к этой актуальной теме. Я поздравляю делегацию Японии с успешным руководством работой Совета Безопасности в этом месяце.

В ходе наших предыдущих дискуссий сформировался консенсус по ряду факторов, способствующих успешному постконфликтному миростроительству. В докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта, который я представил на рассмотрение Совета в июле про-

шлого года, о них говорится довольно подробно (S/2009/304). Мы должны воспользоваться важнейшей возможностью, которая появляется по окончании крупного конфликта. Мы должны действовать быстро и эффективно. А затем мы должны продолжать свое участие еще в течение длительного периода. Мы также согласились с тем, что наши коллективные усилия должны соответствовать потребностям каждой страны.

Сегодня я хотел бы остановиться на трех моментах, с тем чтобы наша дискуссия проходила в более широком контексте.

Во-первых, мы строим мир в умах и сердцах людей. Это означает необходимость обеспечения конкретных дивидендов мира. Мир будет непрочным, если в своей повседневной жизни люди не увидят реальных достижений — безопасности, справедливости, обеспеченности работой и перспектив на лучшее будущее. В этой связи в своей работе мы должны всегда руководствоваться принципом национальной ответственности.

Во-вторых, мир будет неустойчивым, если правительства переживших конфликт стран окажутся неспособными выполнять основные функции государства и обеспечивать надежную безопасность. В число таких функций входят охрана порядка на улицах, обеспечение правопорядка в целом, создание функционирующей системы правосудия и исправительной системы и оказание основных социальных услуг. Правительства также должны быть в состоянии демобилизовать и реинтегрировать в общество бывших комбатантов, развивать профессиональный сектор безопасности и защищать гражданское население от гибели и увечий в результате подрыва на наземных минах.

В-третьих, мы должны придерживаться всестороннего подхода к миростроительству. Это означает учет как аспектов безопасности, так и политических и социально-экономических аспектов. Это означает вовлечение национальных, двусторонних, региональных и международных субъектов, и это означает слаженность, координацию и общее видение.

Организация Объединенных Наций продолжает оттачивать свое мастерство. Мы строим партнерские отношения и укрепляем взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и с региональными и международными субъектами с упором на их вовлечение уже на ранних этапах. Это касается и более прочных партнерских связей со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями.

Мы укрепляем свои усилия поддерживать жизнеспособный мирный процесс, результатом чего становятся прочные договоренности. Мы совершенствуем свои инструменты развертывания и поддержки миротворческих операций, объединенных отделений по миростроительству и других полевых операций, на которые возлагаются задачи миростроительства.

Мы уделяем больше внимания связям между поддержанием мира и миростроительством. Сами миротворцы в значительной мере являются строителями мира. Они используют возможности, которые открываются сразу же после окончания конфликта. Они первыми устанавливают приоритеты. Мы должны использовать преимущества их уникального, хотя и временного присутствия, не забывая о том, что миротворцы не располагают ресурсами для решения долгосрочных задач развития.

В настоящее время в Секретариате разрабатывается стратегия, призванная обеспечить, чтобы выполнение миротворческими и другими подразделениями ключевых задач миростроительства на его ранних этапах способствовало миростроительству и развитию в более долгосрочной перспективе. Тем самым мы хотим мобилизовать усилия всех партнеров, в том числе с Юга.

Поэтому во исполнение одной из рекомендаций, содержащихся в прошлогоднем докладе (S/2009/304), я поручил Управлению по поддержке миростроительства осуществить обзор гражданского потенциала миростроительства. Я также назначил под председательством бывшего заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Геэнно Консультативную группу старших должностных лиц. Я понимаю, свой вклад в проведение этого обзора внесет и Комиссия по миростроительству, что позволит нам ознакомиться с мнениями широкого и уникального сегмента членского состава.

Своевременное финансирование имеет первостепенное значение. Для выполнения задач на ранних этапах миростроительства, в том числе, когда это необходимо, для быстрого развертывания постоянного полицейского и иных гражданских ком-

понентов, жизненно важное значение имеет своевременное обеспечение достаточными ресурсами.

В прошлом году Фонд миростроительства пересмотрел круг своих обязанностей и полномочий с целью усовершенствовать свою работу по оперативному предоставлению ресурсов на гибкой и предсказуемой основе, как об этом говорится в моем докладе за 2009 год. Со времени своего учреждения в конце 2006 года Фонд предоставил ресурсы 16 странам. Восемьдесят восемь процентов этих средств пришлось на страны, где либо проводятся операции по поддержанию мира, либо функционируют политические или миростроительные миссии.

Фонд миростроительства также оказывает важную поддержку в работе Комиссии по миростроительству, выделив четырем стоящим на ее повестке дня странам приблизительно 106 млн. долл. США. Мне приятно объявить о том, что в этом месяце объем ассигнований Фонда составит 200 млн. долл. США. Имея в своем активе 48 доноров и располагая примерно 350 млн. долл. США в виде депозитов и объявленных взносов, Фонд продолжает добиваться прогресса, в том числе благодаря руководству со стороны его Консультативной группы.

Однако самой ценной чертой в работе Фонда миростроительства является определение им приоритетных сфер и содействие направлению туда ресурсов. Сам по себе он не способен удовлетворить финансовые нужды стран, выходящих из состояния конфликта.

Поэтому я обращаюсь к странам-донорам с настоятельным призывом наращивать свою поддержку в качестве двусторонних доноров посредством прямых взносов на оказание помощи странам, выходящим из состояния конфликта, и в качестве многосторонних доноров через международные финансовые учреждения или действующие на местах учреждения Организации Объединенных Наций.

Продолжающийся обзор согласованных в 2005 году миростроительных механизмов открывает возможность существенным образом активизировать нашу работу. Миростроительство представляет собой комплексную и многогранную деятельность. Оно требует значительного количества людских, финансовых и организационных ресурсов. Но самым важным инструментом в наших руках является политическая приверженность со стороны национальных и международных субъектов.

Центральная роль в этом отводится Совету Безопасности. Поскольку в мандаты по поддержанию мира все чаще включаются миростроительные обязанности, я настоятельно призываю членов Совета обеспечивать соответствие предоставляемых ресурсов стоящим задачам и также настоятельно призываю их использовать свои громадные влияние и опыт в содействии полной реализации всего потенциала миростроительства.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление. Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Афганистана г-ну Залмаю Расулу.

Г-н Расул (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить Вам, г-н министр Окада, и Вашей стране наши поздравления в связи с председательством в Совете в текущем месяце и поблагодарить Вас как за организацию этого заседания, так и за направленное мне приглашение принять в нем участие. Я также хочу поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря за присутствие на нынешнем заседании.

Восстановление выходящих из состояния конфликта стран является одной из сложнейших задач в деле поддержания международного мира и, следовательно, одной из важнейших функций Совета и всей Организации. Оно имеет центральное значение и для Афганистана, который ведет ежедневную борьбу за упрочение мира и безопасности.

В Афганистане усилия по восстановлению и стабилизации начались сразу же после разгрома в конце 2001 года «Талибана». Впервые собравшись в Бонне, Германия, в декабре 2001 года, мы положили начало процессу, который за пять лет должен был вывести Афганистан обратно на путь, ведущий к прочной стабильности. Хотя мы и добивались поразительных успехов в достижении разработанных по итогам Боннского процесса контрольных показателей, мы вскоре осознали, что для преодоления всего множества стоящих перед нами сложных проблем понадобятся дополнительные усилия. В 2002 году в Токио, в 2006 году в Лондоне и в 2008 году в Париже мы приводили свои планы в соответствие со складывающимися реалиями и наращивали свои

усилия ради обеспечения в Афганистане безопасности, стабильности и процветания.

В результате трех десятилетий войны экономика Афганистана перестала функционировать, государство распалось, а общество лишилось инфраструктуры и предметов первой необходимости. Миллионы людей лишились жизни. Миллионы были вынуждены бежать из своей страны, среди них значительное число технократов и образованных афганцев.

Продолжавшийся в этот период конфликт разрушил социальную ткань страны. Кроме того, постоянная политическая и социальная нестабильность стала благодатной средой для формирования сетей террористов, экстремистов, преступников, наркодельцов и беспринципных региональных элементов, которые извлекают для себя пользу из отсутствия в Афганистане и регионе стабильности. Связь между наркотиками, экстремизмом и преступностью крепла за счет того хаоса и анархии, которые сейчас серьезно угрожают нашим усилиям построить мир.

Но несмотря на все эти проблемы, за девять лет мы добились замечательных успехов, создав прочную основу для оптимизма в отношении будущего страны. Афганцы силой отвергли тоталитарное правление движения «Талибан», сформировав правительство по итогам трех успешных выборов, включая последние президентские выборы, полностью организованные афганцами. С каждым днем афганское правительство повышает эффективность своей работы и наращивает свое умение осуществлять управление страной и предоставлять услуги народу. В настоящее время более трех четвертей афганцев пользуются доступом к основным медицинским услугам. Миллионы детей получили возможность посещать школу, многие из них впервые.

Мы боремся с унаследованным насилием с помощью всеобъемлющей программы разоружения и реинтеграции, которая помогает успешно реинтегрировать тысячи бывших боевиков в общество. В частности, я хотел бы отметить усилия Японии в этой области и выразить ей за это благодарность, в том числе за финансирование программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и расформирование незаконных и вооруженных групп, а также за проведение в ноябре прошлого года в Токио всеобъемлющей конференции по вопросам мира и примирения. Кроме того, мы создали и продолжаем укреплять афганскую национальную армию и полицию, занимаясь укомплектованием ее личного состава, его подготовкой и оснащением, и она начинает брать на себя главную ответственность за обеспечение безопасности населения и страны.

Восстанавливая разрушенную инфраструктуру Афганистана, мы с помощью Совета построили тысячи миль дорог, а также сотни школ и клиник, вырыли на местах колодцы и усовершенствовали системы орошения. Мы являемся свидетелями колоссального экономического роста. В этом году впервые за все время афганское правительство получило доходы в размере более 1 млрд. долл. США. Только за прошедшие четыре года доходы среднего афганца увеличились в шесть раз.

Происходят перемены и в тех областях, где они на первый взгляд незаметны. Афганцы все чаще высказывают свое мнение и активнее чем когда-либо участвуют в строительстве будущего своей страны. У нас энергичные средства информации, активное гражданское общество и хорошо информированные граждане. Между социальными структурами начинают восстанавливаться связи и формируется чувство национального единства.

Мы гордимся нашими достижениями на сегодняшний день, но мы по-прежнему сталкиваемся с устрашающими вызовами. Главной проблемой Афганистана остается безопасность. Террористы до сих пор не отказались от намерения подорвать наш прогресс и отбросить Афганистан назад, к тирании и угнетению. Мы знаем, что для стабилизации положения в Афганистане существенно важное значение имеют военные средства. Но это не единственное решение. Поэтому мы взяли на вооружение всеобъемлющую стратегию, включающую военные, политические и экономические усилия.

Решающее значение в нашей стратегии в области безопасности придается роли международных сил и тому, как они должны действовать. Следует продолжить усилия по обеспечению защиты гражданского населения. Мы делаем упор на соблюдении предельной осторожности и выверенности действий во время проведения боевых операций во избежание потерь среди гражданского населения. Также необходимо, чтобы при выполнении своих обязанностей международные силы строго учитывали культурные особенности и действовали в тес-

ной координации с афганскими силами безопасности. Мы также высоко ценим новый подход командующего НАТО генерала Стэнли Маккристала, который делает дополнительный акцент на необходимости защиты гражданского населения.

В целях достижения успеха в борьбе с терроризмом и повышении безопасности необходимо уделять больше внимания устранению главных угроз безопасности. Проблема отсутствия безопасности не будет решена до тех пор, пока в регионе не прекратится идеологическая, финансовая и материально-техническая поддержка террористов.

Другим важным элементом в обеспечении стабильности в Афганистане является региональное сотрудничество. Мы продолжаем сотрудничать со странами региона — на двусторонней и трехсторонней основе и через другие форумы — в целях противодействия вызовам в Афганистане и регионе в целом.

В перспективе мы должны работать над обеспечением устойчивости нашего прогресса в экономическом, политическом и социальном планах. Много еще предстоит сделать. Мы должны наращивать потенциал афганского правительства и укреплять его институты, с тем чтобы помочь ему встать на собственные ноги. Мы по-прежнему должны больше уделять внимания совершенствованию благого управления и борьбе с коррупцией. Мы должны гарантировать долгосрочную безопасность афганского населения и завоевать его доверие. И мы должны содействовать повышению социального благосостояния, что необходимо для обеспечения стабильности и мира.

Несколько месяцев назад в начале своего нового срока президент Карзай предложил стратегию, которая затем, в конце января, в Лондоне была одобрена международным сообществом. Стратегия направлена на достижение прочного, устойчивого мира и стабильности в предстоящие три-пять лет на основе процесса «афганизации» ответственности страны и ее руководства за свое будущее через расширение прав и возможностей самих афганцев, содействие долгосрочному социально-экономическому развитию и участие в новом региональном сотрудничестве.

Во-первых, для достижения устойчивого мира афганцы должны привлекаться к обеспечению собственной безопасности. Афганским национальным силам безопасности в этом отводится центральная роль. В предстоящие три-пять лет интенсивная подготовка и укомплектование личного состава позволят силам приступить к выполнению своей главной обязанности обеспечивать безопасность и защищать страну и ее граждан, в результате чего роль международного сообщества из главной превратится во вспомогательную.

Во-вторых, правительство Афганистана будет шире взаимодействовать со всем афганским народом и решать его проблемы в целях укрепления национального единства и социальной стабильности. Усиление потенциала позволит правительству Афганистана победить коррупцию, укрепить благое управление, покончить с культурой безнаказанности и лучше служить афганскому народу.

В-третьих, мы предложим бывшим комбатантам и тем, кто готов присоединиться к мирному процессу, шанс на мирную жизнь и достойное будущее через процесс примирения и реинтеграции. Это неплохая альтернатива для того, чтобы покончить с сохраняющейся небезопасностью в районах конфликта, и важный способ изолировать экстремистов и террористов и обеспечить, чтобы афганцы и далее предпочитали мир насилию.

В-четвертых, хотя все эти элементы и будут содействовать миру и стабилизации, единственный способ гарантировать устойчивость прогресса состоит в том, чтобы заложить в обществе основу для долгосрочного социально-экономического развития. Правительство Афганистана должно иметь возможность финансировать свои программы, поддерживать свой народ и снижать свою зависимость от иностранной помощи. Создание рабочих мест и развитие сельского хозяйства, в частности, являются центральными элементами, которые сцементируют краткосрочные достижения, повысят социальную сплоченность и будут содействовать политической нормализации. Кроме того, следует уделять внимание образованию, способствующему наращиванию потенциала, упрочению социальной стабильности и борьбе с экстремизмом.

Важной частью одобренной в Лондоне стратегии является закрепление за правительством Афганистана центральной роли в координации этих усилий и руководстве ими по мере того, как афганцы будут брать на себя все бóльшую ответственность за судьбу своей страны. Что касается помощи в об-

ласти развития, то необходимо значительно улучшить работу по повышению ее эффективности. На сегодняшний день лишь 20 процентов такой помощи проходит через национальный бюджет Афганистана; 80 процентов помощи поступает на двусторонней основе. Короче говоря, мы должны «афганизацировать» приоритеты в области развития.

Путем улучшения координации мы должны работать над тем, чтобы устранить параллельные или конкурирующие управленческие структуры, которые приносят больше вреда, чем пользы.

Новая стратегия «афганизации» президента Карзая основана на формировании работающих и надежных партнерских связей между правительством Афганистана и международным сообществом. Мое правительство и афганский народ очень признательны нашим международным партнерам и друзьям за их постоянную приверженность и щедрость. Мы признаем, что партнерство, основанное на уважении и реализме, имеет жизненно важное значение для нашего успеха.

Понятно, что у нас разные надежды, разные сроки и разные приоритеты. Мы можем избежать раздробленности и разлада только на основе взаимопонимания, открытого общения и осознания наших общих целей. Потребуется время, для того чтобы наши усилия принесли плоды. Этот процесс нельзя ускорить. Помимо краткосрочных мер, ключом к построению здорового и устойчивого афганского общества, защищенного от опасности возобновления конфликта, является долгосрочное развитие на основе формирования прочных партнерских связей с международным сообществом.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру обороны Сьерра-Леоне Его Превосходительству г-ну Альфреду Пало Контеху.

Г-н Контех (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Прежде всего, моя делегация хотела бы с большой теплотой поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в апреле. Мы заверяем Вас в нашей полной поддержке и сотрудничестве во время Вашего пребывания на этом посту. Я хотел бы также выразить нашу признательность Вашему предшественнику за его умелое руководство работой Совета в течение прошлого месяца. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его присутствие на этих прениях.

Наша делегация хотела бы также выразить свою искреннюю признательность Постоянному представительству Японии за организацию нынешних открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о постконфликтном миростроительстве и разработке всеобъемлющей стратегии миростроительства для предотвращения повторного возникновения конфликтов. Правительство Сьерра-Леоне высоко ценит эту возможность принять участие в обсуждениях, направленных на выработку всеобъемлющей глобальной стратегии по этому важному вопросу.

Прежде всего я хотел бы выразить глубокое сожаление моей коллеге министру иностранных дел Зайнаб Хавы Бангуры, которая никак не смогла принять участие в сегодняшнем заседании Совета Безопасности, как первоначально планировалось, в связи с обстоятельствами серьезного характера.

Будучи страной, которая в последние несколько лет полностью включилась в процесс постконфликтного восстановления, Сьерра-Леоне накопила определенный опыт в области разработки всеобъемлющей и устойчивой стратегии миростроительства. Мы, в частности, признаем неотложную необходимость того, чтобы международное сообщество определило, как лучше укрепить нынешнюю архитектуру, в том числе Комиссию по миростроительству (КМС), в целях обеспечения успешного перехода от миростроительства к устойчивой безопасности и развитию в странах, выходящих из состояния конфликта.

Наша делегация разделяет идеи, содержащиеся во многих интересных предложениях, которые изложены в концептуальной записке, подготовленной Японией. Поэтому в своем выступлении я постараюсь остановиться на содержащихся в ней основных вопросах, а также поделюсь с вами соображениями нашей делегации относительно уроков, извлеченных из собственного скромного опыта Сьерра-Леоне постконфликтного миростроительства.

В последние десять лет Сьерра-Леоне служила настоящей полевой лабораторией для разработки и осуществления долгосрочных стратегий миростроительства, поскольку в ходе перехода страны от поддержания мира к миростроительству были пред-

приняты значительные международные усилия, направленные на решение широкого круга проблем, выдвинуты инициативы и разработаны политические варианты.

Сегодня Сьерра-Леоне стоит на пороге пятой годовщины деятельности Комиссии по миростроительству в стране, получив через Фонд миростроительства финансовую помощь на осуществление важных усилий по миростроительству в этот период.

Ключевой среди задач, стоящих перед Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в их деятельности в Сьерра-Леоне, стоит задача, как лучше разработать всеобъемлющую стратегию и механизмы для мобилизации адекватной поддержки и ресурсов, с тем чтобы свести к минимуму возможность возобновления конфликта.

Учитывая трудности, стоящие перед странами, выходящими из состояния конфликта, задачи строительства прочного мира могут быть выполнены лишь на основе всеобъемлющего и комплексного подхода, который выходит за рамки создания политической стабильности и безопасности. Для достижения прочного мира необходима тесная увязка этих основных целей с мерами, которые должны заложить основы долгосрочного развития и демократии, особенно в части государственного управления, социальной стабильности, прав человека и верховенства права.

В отличие от нынешних мирных операций усилия по урегулированию конфликта на начальном этапе были направлены исключительно на урегулирование кризиса, в результате чего имел место перекос между политической сферой и сферой безопасности, с одной стороны, и восстановлением и развитием, с другой. Такой подход увеличивал вероятность перерастания конфликтной ситуации в странах в новое насилие, поскольку не устранялись основные причины насильственных конфликтов, в частности взаимосвязь между низким уровнем развития и плохим государственным управлением, с одной стороны, и угроза военных действий в стране, с другой.

В этой связи в современных мирных операциях должны учитываться все особенности конфликтных ситуаций, определяться и поддерживаться те структуры, которые укрепляют мир не только на этапе миростроительства, но также и в ходе традиционного периода поддержания мира.

После того как повстанцы Объединенного революционного фронта соорудили баррикады для борьбы с рядом подразделений Организации Объединенных Наций в восточной части Сьерра-Леоне на ранних этапах развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне ее задачи расширились и стали включать, в том числе, оказание чрезвычайной помощи, содействие разоружению и демобилизации, подготовку военнослужащих и полицейских, обучение в области прав человека, репатриацию внутренне перемещенных лиц и беженцев и наблюдение за выборами. Строительство прочного мира требует также устранения основных причин насильственных конфликтов путем укрепления государственных учреждений и расширения политического участия.

Касаясь конкретного вопроса о том, какими мерами можно добиться политической стабильности, безопасности и социальной стабильности в рамках всеобъемлющего и комплексного подхода, я хотел бы рассказать о ряде инициатив, предпринятых в Сьерра-Леоне, и их влиянии на общий процесс миростроительства.

Сразу же после прекращения военных действий и подписания Ломейского мирного соглашения, которое проложило путь к успешному завершению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, правительство в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими двусторонними и многосторонними партнерами начало осуществлять всеобъемлющий процесс реформирования различных секторов, включая сектора безопасности и правосудия.

Численный состав вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне, например, был увеличен с 1700 до 8500 человек, была организована крупномасштабная подготовка военнослужащих и была оказана материально-техническая помощь со стороны Международной военной консультативной группы (ИМАТТ), возглавляемой Соединенным Королевством. Сьерра-Леоне достигла важного рубежа — развертывания военных и гражданских полицейских сил миротворцев в рамках осуществляемых операций Организации Объединенных Наций.

Аналогичные меры предпринимались и в отношении национальных сил полиции, включая про-

ведение крупномасштабной подготовки и оказания материально-технической помощи, а также восстановление старых и строительство новых полицейских участков по всей стране. Кроме того, был увеличен численный состав сил с 5000 до 9000 человек, с тем чтобы расширить и активизировать действия правительства на территории всей страны для поддержания правопорядка и укрепления верховенства права.

Были начаты важные реформы в рамках Программы развития сектора правосудия, что привело к укреплению и развитию потенциала судебной системы, от которой требовалось рассмотреть огромное количество накопившихся дел.

Все эти инициативы привели к всеобъемлющему реформированию организационной структуры, включая ведомства обороны, полиции, разведки, судебную и пенитенциарную системы, в целях укрепления гражданского надзора за работой и демократической подотчетности аппарата безопасности.

Безусловно, сектор безопасности прошел долгий путь в своем развитии, и Сьерра-Леоне продолжает постепенно продвигаться вперед по пути создания скоординированной архитектуры безопасности и разведки, которая на базе широкого подхода позволит стране взять на себя всю ответственность за сектор безопасности. Основополагающий принцип заключается в следующем: без безопасности не бывает устойчивого развития.

Региональное измерение миростроительства имеет важное значение для достижения прочного мира и социальной слаженности. Комиссия по истине и примирению и Специальный трибунал по Сьерра-Леоне были созданы в качестве инструмента для достижения двойной цели — содействия примирению и прощению и борьбе с безнаказанностью.

Принятие стратегии, включающей в себя всеобъемлющие меры по защите и поощрению прав человека, укреплению государственного управления и восстановлению демократических институтов, безусловно, позволит устранить многие коренные причины конфликта. Поэтому после официального объявления об окончании войны в Сьерра-Леоне в 2002 году был предложен широкий круг инициатив в области безопасности, политического и гуманитарного развития в целях укрепления демократии, перестройки неэффективных или вообще нефункционирующих государственных учреждений. Все эти усилия были направлены на то, чтобы заложить основу для среднесрочного и долгосрочного национального восстановления и укрепить потенциал государства эффективно предоставлять государственные услуги гражданам, и позитивно сказались на развитии человеческого потенциала.

В настоящее время наше правительство работает с Организацией Объединенных Наций и в сотрудничестве с нашими двусторонними и многосторонними партнерами над восстановлением государственных и местных органов управления по всей стране, проведя два тура президентских и парламентских выборов, а также выборы в местные органы власти. В ходе общенациональных выборов в 2007 году оппозиция пришла к власти, сместив правящую партию. Могу с большой гордостью сказать, что, хотя нам не все удалось, большинство успехов в продолжающемся процессе демократизации в Сьерра-Леоне является беспрецедентным для постконфликтных ситуаций во многих других районах мира.

Создание в 2005 году Комиссии по миростроительству в качестве консультативного органа и форума по мобилизации ресурсов и поддержки для укрепления мира в странах, выходящих из конфликта, а также последующее включение Сьерра-Леоне в ее повестку дня стали поворотным пунктом в наших усилиях по миростроительству. Значительные успехи, достигнутые на основе взаимодействия со Сьерра-Леоне, безусловно, повысили роль Комиссии в качестве инструмента обеспечения ресурсов и мобилизации поддержки для инициатив по миростроительству, которые носят всеобъемлющий, слаженный и скоординированный характер и отражают специфику каждой страны.

Со времени начала взаимодействия с Комиссией по миростроительству Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса в таких областях, как вопросы управления, диалог между сторонами, защита прав человека, а также в устранении таких угроз для безопасности, как широкомасштабная коррупция, наркоторговля и трансграничная организованная преступность.

По всей стране существенно улучшилась ситуация в плане безопасности благодаря бдительному контролю со стороны совместных полицейских

и военных патрулей. В стране принят целый ряд законодательных актов и проводится процесс конституционного обзора в целях решения этих и других проблем, которые способны подорвать предпринимаемые усилия по миростроительству и рассчитанные на длительный период усилия в области национального строительства, предусмотренные правительственной стратегией развития страны, известной как Программа преобразований.

В то время как мы по-прежнему в долгу перед структурой Организации Объединенных Наций, которая в настоящее время ведет работу в Сьерра-Леоне, а также перед другими партнерами по развитию за те успехи, о которых говорилось выше, мы по-прежнему сталкиваемся с многочисленными проблемами при решении целого ряда вопросов в области развития, прав человека и управления. Самой, возможно, тревожной из этих проблем является чрезвычайно высокий показатель младенческой и материнской смертности, который, как считается, является одним из самых высоких в мире, а также быстрый рост безработицы среди молодежи в нашей стране. Фактически, несмотря на все наши усилия и участие международного сообщества, по многим ключевым показателям Сьерра-Леоне по-прежнему стоит в самом низу индекса развития человеческого потенциала, что вызывает у нас огромную тревогу.

Это подводит меня к вопросу о неразрывной связи между безопасностью и развитием, а также о настоятельной необходимости решения сложнейших социально-экономических проблем, которые сопровождают постконфликтное миростроительство. С учетом этой взаимосвязи мое правительство развернуло активную работу по проведению в жизнь секторальной реформы с целью не только использовать мультипликационный эффект, но и, что еще важнее, создать условия, позволяющие нам инвестировать в развитие инфраструктуры и в управление государственными финансами. Мы также решительно осуществляем меры, направленные на инвестирование в развитие людского потенциала в целях успешного осуществления нашей программы социально-экономического восстановления, что является главным предварительным условием упрочения мира.

В заключение своего выступления я хотел бы подтвердить, что, хотя миростроительство является национальной задачей, необходим целостный подход к определению и осуществлению усилий по миростроительству и профилактике конфликтов, причем в этом процессе главная роль должна отводиться местным властям, в том числе за счет привлечения региональных и субрегиональных субъектов.

Вместе с тем важно отметить, что на данном этапе, несмотря на огромный интерес, проявляемый в последнее десятилетие к миростроительству, по-прежнему существует огромный дефицит ресурсов для миростроительства и усилий по профилактике конфликтов по сравнению с соответствующими обязательствами в отношении деятельности по поддержанию мира. В этой связи особую важность имеет признание той каталитической роли, которую может играть существенное и последовательное выделение финансовых средств на ранних этапах переходного периода.

Вопрос доступа к финансовым средствам на цели инициатив в области миростроительства должен вызывать особую обеспокоенность, поскольку основные страны и финансовые учреждения, оказывающие поддержку, все еще находятся в процессе преодоления тяжелых последствий нынешнего мирового финансового кризиса и экономического спада, приведших к повсеместному сокращению объемов помощи и переводов от доноров. С учетом этой суровой реальности международное сообщество должно незамедлительно заняться поиском новых подходов и методологий для выделения и обеспечения финансирования на цели миростроительства и национального постконфликтного восстановления.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру юстиции Тимора-Лешти г-же Лусии Марии Лубату.

Г-жа Лубату (Тимор-Лешти) (*говорит по-английски*): Для меня поистине большая честь представлять мое правительство и мою любимую страну на этой важной дискуссии, и я рада рассказать о тиморском опыте выхода из конфликта, накопленном за последние 10 лет. Я постараюсь уложиться в регламент, а более полный, официальный текст моего выступления был направлен делегациям.

Как министр юстиции я могу рассказать о перспективах укрепления мира на основе деятельности правовых институтов и поддержания верховенству закона в моей стране. Но мне хотелось бы также остановиться на более широких, имеющих весьма

важное значение аспектах примирения, экономического развития, безопасности и политической стабильности. Я намерена сосредоточить внимание в большей степени на том, как мы решаем наши проблемы, а не на самих проблемах. Позвольте поделиться нашим опытом.

Для нас эта дискуссия является очень своевременной, поскольку мы только что провели в Дили Международную конференцию, посвященную диалогу, которая предоставила возможность обменяться опытом и выработать общую позицию нестабильных государств, входящих в так называемую «Малую семерку плюс». Среди нестабильных государств и партнеров по развитию сложился четкий консенсус в отношении необходимости перехода от нестабильности к динамичному развитию, а также важности поиска путей наращивания и активизации связей с партнерами по развитию.

Мы считаем, что Тимору-Лешти есть чем поделиться в ходе дискуссий о стратегиях по миростроительству и что почерпнуть из этих дискуссий. Хотя с момента обретения нашей страной национальной независимости прошло всего каких-то восемь лет, нами достигнуты многочисленные успехи. Нами за короткий промежуток времени был решен целый ряд задач неотложного характера, которые были чрезвычайно важны для восстановления страны. Мы приняли важные меры в сфере социальной защиты, включая признание заслуг национальных героев, которые пошли на необходимые жертвы во имя нашей свободы. Наши взаимоотношения с Индонезией укрепились благодаря таким инициативам, как деятельность Комиссии по установлению истины и добрососедским отношениям, а также постоянному диалогу между нашими лидерами. Постепенно и осторожно были расформированы лагеря для внутренне перемещенных лиц, а людям была оказана помощь в переселении и в строительстве жилья. Правительство приняло меры для обеспечения продовольственной безопасности, когда в результате повышения цен на рис возникла угроза сокращения его запасов.

Силы полиции и обороны приступили к разработке своих мандатов мирного времени и действуют сообща в ходе совместных операций в случае возникновения угроз внутренней безопасности страны. Успех этих мер стал очевидным после совершенных в 2008 году нападений на премьер-министра и президента Республики. Благодаря надлежащему руководству этот кризис укрепил дух наших сил безопасности и заложил основу для продолжения реформы сектора безопасности, повышения профессионализма и поощрения независимости от политического влияния. В настоящее время полицией разрабатываются нормы полицейского контроля в общинах — подход, которым полиция должна руководствоваться при несении службы и работе с общинами в целях определения потенциальных очагов конфликтов и решения проблем прежде, чем они перерастут в насилие. К счастью, Тимор-Лешти получает доходы от продажи природных ресурсов, находящихся в ведении Нефтяного фонда, секрет успешной работы которого кроется в ее прозрачности и умелом управлении. Наше правительство считает, что нам нужно реинвестировать прибыли, которые мы получаем, в экономику собственной страны, чтобы улучшать жизнь наших граждан. Трудно объяснить смысл хранения денег на банковских счетах, когда народ страдает. Мы должны создавать дивиденды мира и стабильности.

Да, мы прошли большой путь, но мы также усвоили многие уроки, в том числе и болезненные. Мы поняли, что все, без исключения, страны могут восстановиться после конфликта только в том случае, если они способны обеспечить для себя время, в течение которого им бы не угрожал новый конфликт. В Тиморе-Лешти у нас наконец-то появилось такое время, но мы не воспринимаем мир как нечто самой собой разумеющееся. Как недавно сказал наш премьер-министр Шанана Гужмау:

> «Можно вздохнуть с облегчением, когда начинают проявляться признаки прогресса, когда достигается уровень очевидной стабильности, потому что во время мира мы можем забыть о тяготах конфликта».

Мы не только вышли из состояния сопровождавшегося насилием конфликта; мы также, впервые в нашей истории, создали новое, независимое государство. В этом духе я хотела бы поделиться тремя замечаниями по поводу миростроительства, как мы его понимаем, в свете недавних событий в Тиморе-Лешти и соответствующей тематики международной конференции в рамках диалога в Дили.

Что касается необходимости всеобъемлющего политического диалога, то в Тиморе-Лешти мы стремимся к новой зрелости политических отношений. После независимости правительство взяло

курс на устранение коренных причин конфликта. Мир помнит, что при рождении нашего государства наша страна лежала в руинах. Мы строили новую страну на обломках разрушенной инфраструктуры, в условиях ограниченности экономического сектора и проблематичных социальных отношений между нами самими и нашими соседями. Наш народ обрел независимость, но многие до сих пор не ощущают ее преимуществ в своей повседневной жизни.

Неудивительно, что мы вновь столкнулись с конфликтом в 2006 году. Этот конфликт отбросил назад развитие нашего государства, но также преподнес и полезные уроки. Наши политические деятели усвоили, что путь к нашему будущему проходит не через насилие, а через позитивное и активное руководство, профессионализм и приверженность развитию. После конфликта 2006 года мы окрепли как государство, стали меньше опасаться выражать иную политическую точку зрения в процессе обретения политической зрелости, не прибегая при этом к насильственным действиям. Мы ежедневно вступаем в конфронтацию друг с другом, но только в стенах нашего национального парламента. Кроме того, парламентская оппозиция регулярно проводит открытые прения для формирования национального консенсуса по таким вопросам, представляющим общий интерес для всех тиморцев, как пакет важных законов по безопасности, одобренных в прошлом месяце.

Что касается постановки правильных национальных приоритетов в рамках гибкого и долгосрочного видения, то в 2006 году премьер-министр Шанана Гужмау и члены четвертого конституционного правительства высказались за изменение курса Тимора-Лешти на будущее. Дальнейшая стабильность зависит от нашего успеха не только в преодолении кризиса, но и в формировании соответствующих государственных институтов, которые удовлетворяют все потребности нашего общества: от обеспечения основных услуг до сокращения масштабов нищеты. В 2008 году мы осознали, что единственный способ достижения устойчивого развития — это координация всех наших усилий. В том же году мы определили комплекс национальных приоритетов для нашей страны.

Эти приоритеты соответствуют пяти областям, определенным как текущие миростроительные цели в докладе Генерального секретаря по миростроительству за 2009 год на период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304). Кроме того, мы включили в их число конкретный национальный приоритет — обеспечение доступа к правосудию и еще один приоритет — благое управление и подотчетность, а также приоритетный курс на развитие людских ресурсов. Акцент на молодежь и гендерную проблематику обеспечивается в работе по всем приоритетным направлениям, поскольку население страны быстро растет, и мы хотим, чтобы оно принимало активное участие в жизни общества, а не отстранялось от него или выражало недовольство отсутствием работы.

Мы проводим обзор наших национальных приоритетов на ежегодной основе, чтобы корректировать их с учетом меняющейся обстановки. В результате улучшившейся ситуации в области безопасности после 2008 года мы смогли сместить акцент в наших приоритетах на 2010 год на развитие инфраструктуры и сельских районов. Чтобы создать соответствующую базу и подготовиться на долгосрочную перспективу, премьер-министр завершает сейчас разработку стратегического плана развития на 2011–2030 годы, который обеспечит координацию всей деятельности по развитию страны на следующие 20 лет.

Что касается правосудия и верховенства права, то мы знаем, что одной из основ стабильного и безопасного общества, где обеспечивается верховенство права, является пользующаяся уважением судебная система, при которой права и обязанности государства и его граждан понимаются и выполняются всеми гражданами. Мы стремимся уделять особое внимание голосу уязвимых групп населения, в особенности женщин и детей. Тимор-Лешти последовательно проводит курс на построение прочных судебных институтов наряду с работой по реформированию полицейской службы и сектора безопасности. Нельзя игнорировать правосудие в продвижении к долгосрочной безопасности, миру и экономическому развитию.

Две недели назад Совет министров одобрил стратегический план развития судебного сектора, который прошел широкое обсуждение. В ходе этого обсуждения были учтены рекомендации, вынесенные по итогам независимой оценки потребностей в 2009 году, проведенной при поддержке Организации Объединенных Наций. Суть стратегического плана развития судебного сектора раскрывает его девиз «Обеспечить правосудие для народа», для че-

го мы внимательно изучили пять тематических областей, которые более подробно рассматриваются в письменном варианте выступления: институциональное развитие, завершение формирования правовой базы Тимора-Лешти, развитие людских ресурсов, создание инфраструктуры и применение информационно-коммуникационной технологии и предоставление доступа к правосудию.

Мы считаем правосудие основополагающей частью нынешнего обсуждения вопросов миростроительства и предотвращения конфликтов. Позвольте мне привести слова Папы Иоанна Павла II, сказанные во время его выступления по случаю Всемирного дня мира в 2002 году: «Не бывает мира без правосудия, а правосудия без прощения». Прощение не противоречит правосудию. По сути, подлинный мир достигается в результате работы правосудия. Мы работаем над системой правосудия, которая гарантировала бы права всех граждан, в том числе предоставляла средства правовой защиты при нарушении прав. Мы также осознаем, что не бывает правосудия без прощения. Сейчас, когда наша страна работает над обеспечением верховенства права, мы хотим сказать Совету, что мы страдали много лет и не все еще раны зарубцевались. Нам нужно помочь залечить эти раны, и мы должны сделать это сами и в свое время.

Как не бывает мира без правосудия, так и не бывает мира без развития. В заключение я хотела бы поделиться некоторыми важными соображениями.

Что касается выбора между качеством и оперативностью при создании потенциала, то в Тиморе-Лешти нас много лет критиковали за то, что мы отдавали предпочтение качеству перед оперативностью подготовки судебных работников, но сейчас мы можем продемонстрировать результаты и призываем применять этот принцип в качестве единственного способа заручиться поддержкой работы государственных институтов.

Если говорить об иностранной поддержке наших планов развития в целом, то для достижения прочного мира нам по-прежнему нужна такая поддержка. Такие организации, как Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, могут оказать нам огромную помощь. Мы весьма признательны за помощь нашим партнерам по развитию, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, которые работают с нами, скорее, как близкие соратники, чем как далекие доноры. Мы знаем, что мы не одиноки. Для достижения цели развития мы не можем смириться с существованием нескоординированных или конкурирующих друг с другом имплементационных механизмов. Единственный способ укрепить доверие между нашими людьми и добиться устойчивого прогресса — это обеспечить, чтобы руководство Тимора-Лешти взяло на себя ответственность за осуществление своей программы развития и распространило национальный диалог на всю страну. Миростроительство должно быть действительно национальным процессом, если мы хотим сделать его продуктивным элементом стабильности и примирения. В следующем месяце в сельских районах начинается процесс национальных консультаций под руководством премьер-министра.

Что касается развития современных и удобных для пользователей технологий, то нам необходимо автоматизировать государственные службы и сделать их услуги более доступными для населения, а работу транспарентной и подотчетной. Развивающимся странам, подобным Тимору-Лешти, иногда предлагаются неуклюжие и устаревшие решения, поскольку считается, что они не готовы к современным технологиям. Мы не можем согласиться с таким мнением. Нам необходимо «прыгнуть» в будущее. Последние технические достижения привели к созданию более чутко реагирующих и более удобных в использовании систем, и нам необходимо стремиться именно к таким решениям. Многие из наших людей уже знакомы с современными технологиями, и мы работаем вместе с нашими партнерами над обеспечением того, чтобы получить необходимую подготовку для совершенствования, эксплуатации и адаптации к местным условиям систем, принадлежащих Тимору-Лешти. Кроме того, нам необходимо использовать экологически безопасные технологии. И здесь нам есть чему поучиться у наших партнеров по развитию. Мы должны заботиться о красоте и ресурсах наших стран в нашем продвижении к миру и стабильности.

Что касается укрепления партнерских связей между правительством и гражданским обществом, то рост числа и прогресс в работе наших организаций гражданского общества свидетельствуют об активизации участия населения Тимора-Лешти. Гражданское общество Тимора-Лешти от оказания гума-

нитарной поддержки эволюционировало в сторону содействия тому, чтобы голоса наиболее уязвимых были услышаны. Отрадно видеть, что все больше добровольцев из числа молодых людей работают на благо своих общин и принимают активное участие в борьбе за мир и справедливость.

Для того чтобы обеспечить мир, мы должны бороться не с конфликтами, а с причинами, которые приводят к конфликтам. Некоторым государствам потребовалось не одно столетие, чтобы построить свои государственные институты и добиться социально-экономического развития, мы же должны сделать это за десятилетия. Как заявил наш премьер-министр:

> «Объединить весь народ, пострадавший от конфликта в борьбе за мир, гораздо труднее, чем достичь единства во время конфликтов. Как мы знаем, у народа, который в течение многих лет борется за достижение идеалов свободы, равенства и развития, так много законных ожиданий, что мы вполне можем сказать, что достижение подлинного мира также означает освобождение людей от нищеты».

У себя в Тиморе-Лешти мы считаем, что миростроительство и развитие — это не абстрактные слова или теория, а столь же осязаемое и реальное понятие, как рука помощи. Мои друзья и коллеги в Совете Безопасности протянули руку помощи нашей стране, когда мы обратились за ней в начале своего пути, и помогли нам покончить с войной. Наш знаменитый тиморский дух живет и крепнет, и сейчас я вновь протягиваю свою руку и обращаюсь к вам как к подлинным партнерам по развитию, с тем чтобы вместе идти по пути обеспечения прочного мира и лучшего будущего для Тимора-Лешти.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово директору-распорядителю Всемирного банка г-же Нгози Оконджо-Ивеале.

Г-жа Оконджо-Ивеала (*говорит по-английски*): Я хотела бы передать всем присутствующим привет от председателя Всемирного банка Роберта Зеллика, который сожалеет о том, что не смог присутствовать сегодня среди нас. Г-н Председатель, я хотела бы особо поблагодарить Вас за то, что Вы собрали нас для обсуждения этого весьма важного вопроса, а также за направление Всемирному банку приглашения принять в нем участие. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его энергичное руководство работой системы Организации Объединенных Наций на этом направлении.

По мере приближения 2015 года мир со все большим вниманием следит за прогрессом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Анализ, который Всемирный банк представил в рамках своего доклада по вопросу о мировом развитии в 2011 году относительно конфликтов и нестабильности, подтверждает следующий безотрадный факт — страны, охваченные конфликтами и страдающие от эндемичной нестабильности, не смогут достичь прогресса, необходимого для реальной реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Мы все знаем о насущных потребностях этих стран. Наши исследования показывают, что государства, находящиеся в нестабильном положении и выходящие из неустойчивой ситуации, составляют лишь 37 процентов населения развивающихся стран, исключая Китай, Индию и Россию. Однако на их долю приходится 58 процентов стран развивающегося мира, страдающих от нищеты, и 67 процентов случаев смертности младенцев и 69 процентов случаев смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Наш анализ показывает, что ни одно из нестабильных государств еще не достигло ни одной цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Как ожидается, к 2015 году лишь 10 процентов нестабильных государств достигнут цели сокращения вдвое масштабов нищеты и голода.

На этом фоне наша сегодняшняя дискуссия является особенно актуальной. Наши выводы не только станут ярким напоминанием о лежащих впереди огромных и сложных проблемах, но и призывом со стороны бедных и беззащитных мобилизовать наши совместные ресурсы.

Сопровождающиеся насилием конфликты представляют собой наиболее серьезную проблему в области развития. Без мира и безопасности невозможно обеспечить устойчивое развитие, как об этом уже говорили наши коллеги, выступавшие здесь ранее. Однако делать упор только на одном миростроительстве недостаточно. Как развитие невозможно без мира, так и мир невозможен без развития, ибо это будет недолговечный мир.

В последние годы обсуждение международным сообществом вопроса о насильственных конфликтах и их последствиях приобретает все более конкретный характер. Все шире признается, что гуманитарные усилия, усилия по достижению мира, его поддержанию и миростроительству, государственному строительству и в области развития предпринимаются не в механической линейной последовательности, а все чаще переплетаются друг с другом и накладываются друг на друга. Такая сложная картина диктует необходимость активизации сотрудничества и повышения слаженности работы субъектов. Это вынуждает нас обращать внимание на удовлетворение краткосрочных потребностей глубоко страдающего общества и одновременно следить за тем, чтобы наши действия не подрывали достижения долгосрочной цели построения эффективного государства.

В связи с этим я хотела бы предложить общий принцип, которым следует руководствоваться во всем, что мы делаем, — конечный результат. Я имею в виду, что все, что мы делаем, должно приводить к достижению конкретных результатов на местах. Формулируем ли мы новую политику в своих штаб-квартирах, сотрудничаем ли с правительствами-партнерами в разработке национальных планов развития или восстанавливаем дороги в истерзанных войной странах, мы должны постоянно задавать себе единственный вопрос: как эти действия будут способствовать обеспечению лучшей жизни для людей сейчас и в будущем?

Правительство Бурунди отлично понимает важность достижения таких результатов. В 2006 году при поддержке Всемирного банка оно приняло подход на вооружение, ориентированный на достижение скорейших результатов. Такой подход, разбивающий планы долгосрочного развития на 100-дневные периоды, применяется в настоящее время при осуществлении 80 государственных проектов. В результате осуществления экспериментального проекта в министерстве образования удалось распространить 250 000 учебников в начальных классах в течение 60 дней, тогда как ранее на это требовался целый учебный год. Как часть экспериментального проекта в области здравоохранения посетили центры здравоохранения и прошли обследование на наличие ВИЧ/СПИДа в течение одного месяца 482 беременные женщины — по сравнению со средним показателем 71 женщина за месяц.

Поскольку мы обсуждаем сегодня оптимальные пути достижения результатов, я хотела бы, чтобы мы сосредоточились на трех важных областях: особенностях каждой страны, партнерстве и подотчетности. Я считаю, что если мы будем уделять внимание этим трем областям, то мы сможем внести существенный и весомый вклад в решение огромной задачи по оказанию помощи странам в создании условий для мира и безопасности. Позвольте мне коротко остановиться на этих трех сегментах.

Прежде всего, речь идет об условиях, существующих в той или иной стране. Разумеется, мы должны извлечь уроки из нашего опыта и не забывать о них, но безотлагательный характер постконфликтной ситуации часто подталкивает к принятию решения, которое уже где-то сработало. Мы должны избегать попыток копировать то, что мы делали в прошлом, не убедившись предварительно в том, что это нецелесообразно в новых условиях. Мы должны стремиться избегать любого рецепта, препятствующего адаптации и гибкости. Мы должны лучше разбираться в побудительных причинах конфликта и в структуре стимулов элиты. Мы должны также определять сильные и слабые стороны у каждой страны, знать пределы ее способности к восприятию перемен и действовать так, как нам диктуют эти знания.

Пользующаяся поддержкой Всемирного банка программа «Правосудие для бедных» направлена на поддержку выработки подходов, учитывающих конкретные условия и призванные улучшить доступ к правосудию в странах Юго-Восточной Азии, Африки и Тихоокеанского региона. В Сьерра-Леоне программа наряду с другими национальными и международными усилиями способствует развитию услуг в области правосудия на низовом уровне. Прошедшие специальную подготовку помощники юристов применяют широкий набор методов: от посредничества, просвещения и консультирования до, иногда, улаживания судебных споров, чтобы обеспечить защиту при нарушении прав. Они применяют как нормы обычного права, так и действующее законодательство, и используют гибкий, не требующий больших затрат метод отправления правосудия, увязанный с конкретной социально-правовой ситуацией в Сьерра-Леоне. Сейчас правительство создает совет правовой помощи, который будет регистрировать и аттестовывать помощников юристов,

и, как ожидается, в течение пяти лет примерно 100 общинных помощников юристов будут обслуживать все 154 района страны, находящиеся под управлением вождей племен.

Наши усилия в области координации должны диктоваться нашей нацеленностью добиваться ощутимых результатов. Я знаю, что некоторые выступают за предсказуемость, считая, что наши меры реагирования в постконфликтных ситуациях улучшатся, если будет заранее известно, кто чем занимается. Я должен оспорить это утверждение. Хотя важно, чтобы мы признавали, в чем могут заключаться наши общие сравнительные преимущества, наши меры реагирования должны определяться требованиями ситуации и нашими сравнительными возможностями добиваться результатов в конкретных условиях страны-партнера. Предопределенность вполне может привести к отсутствию гибкости в то время, когда в первую очередь востребованы приспособляемость и находчивость. Решения должны делегироваться туда, где сосредоточена наибольшая информация, и приниматься на самом низком эффективном уровне. Это означает, что нам следует направлять на места наших лучших сотрудников, поскольку только наш персонал на местах располагает всеми возможностями принимать, консультируясь со странами-партнерами, решения, кто должен делать что, когда и как.

Во-вторых, партнерские связи играют ключевую роль. Мы должны признать, что достижение устойчивого мира и осуществление широкомасштабной повестки дня в области развития — это, в конечном счете, работа государства и его граждан. У себя во Всемирном банке и в других организациях, занимающихся вопросами развития, мы должны проявлять смирение и напоминать себе о том, что мы играем вспомогательную роль. Мы предоставляем наши ресурсы, знания и помощь в области безопасности, чтобы помочь народу восстановить свой контроль за деятельностью правительства. Единственным надежным координатором процесса государственного строительства является законное суверенное государство. Наша помощь должна быть нацелена на оказание стране поддержки в мобилизации людского и материального потенциала, имеющегося в ее распоряжении, на оказание своим гражданам необходимых услуг. Это должно означать для нас многое. Например, мы должны, по мере возможности, объединять наши финансовые средства, в целях обеспечения максимальной согласованности усилий и снижения нагрузки на правительство, например, через многосторонние целевые фонды. Мы должны поддерживать национальный бюджет и работать через него, укреплять национальные фидуциарные системы. Мы должны использовать свои сравнительные преимущества и соотносить свои усилия с местными потребностями и преференциями, и мы должны согласовывать со странами, являющимися нашими партнерами, когда от нас требуется помощь в проведении перемен, а когда мы должны отойти в сторону, чтобы позволить населению самому определить целесообразность реформы.

Мы должны не только укреплять наши партнерские связи со странами, которым мы пытаемся помочь, но и давать оценку собственным партнерствам. Тому, насколько эффективно мы работаем вместе, чтобы достичь ожидаемых от нас результатов. Всемирный банк недавно назначил старшего посланника по Гаити, и в ближайшее время ожидается назначение посланника по Судану. Эти шаги должны укрепить наши партнерские связи в странах, испытывающих особые потребности. Мы удовлетворены поддержкой, которую мы и Организация Объединенных Наций получили от правительства Швейцарии и которая позволит нам обмениваться должностными лицами старшего звена с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и отделом неустойчивых и затронутых конфликтом стран Всемирного банка с целью поощрения и углубления наших взаимодополняющих усилий.

Мое третье замечание заключается в том, что мы все подотчетны. В то время как правительства должны, в конечном счете, нести ответственность перед своими гражданами за то, что они делают, мы должны делать все возможное для укрепления системы подотчетности. Реализация параллельной программы услуг может принести нам результаты в краткосрочной перспективе, но это не будет способствовать усилиям по формированию социального договора, лежащего в основе хорошо функционирующего государства, и даже может подорвать их.

Сдвиг в сторону подотчетности также требует от нас изменить практику мониторинга наших усилий. Мы должны отказаться от нашего традиционного стремления отслеживать вложения и сосредоточить наше внимание и внимание наших партне-

ров на достижении результатов. Имея нескоординированную и плохо работающую систему здравоохранения, афганское министерство здравоохранения учредило базовый пакет услуг, оказываемых медицинскими работниками и центрами здравоохранения в общинах. Впервые за многие годы афганцы, в особенности в сельских районах, получают необходимую медицинскую помощь, что стало возможным благодаря налаживанию тесных партнерских связей между правительством и местными поставщиками услуг. Охват программой жителей тех районов, где она осуществляется, вырос с 9 процентов в 2003 году до 80 процентов в настоящее время. Последние данные за 2008 год показывают четырехкратное увеличение количества посещений поликлиник — до уровня, в три раза превышающего уровень в соседней стране. Программа также привела к снижению смертности среди детей в возрасте до пяти лет с 257 на 1000 в 2000 году до 161 в 2007–2008 годах.

В интересах взаимной подотчетности мы тоже должны нести ответственность за свою работу. Например, если мы требуем транспарентности от наших партнеров, мы должны требовать ее и от самих себя. В связи с этим я с удовлетворением сообщаю о том, что Всемирный банк принял новую стратегию доступа к информации, которая сделает работу Банка еще более открытой, усилит сопричастность общественности к повестке дня в области развития, укрепит партнерские связи и будет способствовать более активному участию в операциях, которые поддерживает Банк.

Переходя к теме наших сегодняшних прений, я обращаюсь ко всем с просьбой учитывать эти три момента: важное значение конкретной ситуации в стране, налаживание отношений, подлинного партнерства и должная подотчетность. Я отдаю себе отчет в том, что такие идеи, возможно, плохо сочетаются с нашей ограниченной склонностью к риску и нашим стремлением продемонстрировать собственному электорату быстрые результаты, ожидаемые в ближайший постконфликтный период. Для меня очевидно, что подход к проблемам развития под таким углом зрения потребует кардинальных изменений в нашей деловой практике.

К счастью, в течение следующих нескольких месяцев откроется ряд возможностей изменить и улучшить нашу деловую практику. Например, Генеральный секретарь доложит о прогрессе, достигнутом со времени опубликования доклада о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304) в июле прошлого года, и в конце года Всемирный банк представит свой доклад о всемирном развитии по тематике конфликта и неустойчивости.

Давайте не будем делать ошибок. Если мы хотим добиться реальных результатов в интересах людей, оказавшихся в неустойчивых и затронутых конфликтом ситуациях, эти направления заслуживают нашего всемерного внимания. Мы знаем, что цена неудач велика, но давайте помнить о том, что отдача от успеха может быть еще выше. Начиная с нынешних сегодняшних прений давайте использовать каждую возможность, чтобы гарантировать такой успех.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Алкалай (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы выразить признательность Вам, министр Окада, за организацию этого заседания с целью обсуждения вопроса о миростроительстве в постконфликтных странах. Я уверен в том, что наше сегодняшнее обсуждение внесет значительный вклад в рассмотрение одного из самых важных пунктов повестки дня Совета Безопасности. Я также хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну, а также моим коллегам, министрам иностранных дел, за участие в сегодняшнем заседании, которое, как мы все надеемся, будет очень полезным. Я имею честь выступать от имени Боснии и Герцеговины, страны, которая прошла мучительный и трудный путь от получателя помощи до активного участника усилий Организации Объединенных Наций в области миротворчества и миростроительства.

Мы признаем важность операций в области миростроительства как средства укрепления мира и безопасности в стране пребывания, что способствует формированию условий для достижения устойчивого и необратимого мира. Для достижения этой цели в основе операций по миростроительству должен лежать комплексный, скоординированный и всеобъемлющий подход, который включает обеспечение благого управления, законности и правопорядка, поощрение прав человека, институциональное строительство, реформу сектора безопасности,

экономическое восстановление и развитие. Право на возвращение людей в те места, где они проживали в период, предшествующий конфликту, и полная реинтеграция беженцев и внутренне перемещенных лиц должны стать неотъемлемой частью любой стратегии миростроительства.

Миростроительство неизбежно влечет за собой необходимость активного взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, включая принимающую страну, страны-доноры, страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, международные финансовые учреждения и частный сектор. Кроме того, хотя мы исходим из того, что все заинтересованные участники этого процесса на национальном и международном уровнях обязаны быть частью процесса миростроительства, мы считаем, что политическая воля принимающей страны и ответственность на национальном уровне являются обязательными условиями успеха операций по миростроительству с учетом того, что процесс миростроительства — это, в первую очередь, вызов для постконфликтных стран, и они несут за него ответственность на национальном уровне.

В этой связи мы считаем исключительно важным поощрение диалога между сторонами в конфликте, особенно между теми, кто принимает решение, и организациями гражданского общества, с тем чтобы добиться прогресса в процессе миростроительства и не допустить возобновления конфликта. Подобный диалог имеет решающее значение для укрепления национальных институтов и потенциала, а также для укрепления доверия и процесса примирения. Привлечение к ответственности всех тех, кто совершил преступления во время конфликта, и передача их в руки правосудия также представляют не меньшую важность для процесса укрепления доверия и примирения и тем самым могут внести существенный вклад в обеспечение успеха социальной составляющей операций по миростроительству.

Проведение свободных, справедливых и транспарентных выборов может стать важным компонентом процесса установления политической стабильности и демократической системы — непременные предварительные условия для процессов примирения и реинтеграции, а также для достижения прочного и необратимого мира. Из этого следует, что самое пристальное внимание следует уделять их тщательной подготовке, в том числе посредством содействия регистрации избирателей, в особенности внутренне перемещенных лиц и беженцев, и обеспечения их полного участия.

Босния и Герцеговина подчеркивает, что реформа в секторе безопасности предполагает достижение баланса между международной поддержкой и национальной ответственностью. Устойчивая безопасность влечет за собой укрепление институтов и процессов, а эффективно управляемой сектор безопасности жизненно необходим для общих усилий в области миростроительства и восстановления, а также в области развития. Для создания эффективно управляемого и жизнеспособного сектора безопасности требуется не только реформа полицейских органов и армии, но и беспристрастная и доступная судебная система и правоохранительные органы, которые должны опираться в своей деятельности на транспарентность, равенство, защиту гражданского населения, демократические нормы и уважение прав человека.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) бывших комбатантов являются обязательными элементами всех операций по миростроительству. Доступность оружия и наличие враждебно настроенных и недовольных бывших комбатантов создают постоянную угрозу возобновления конфликта. Вследствие этого программы РДР должны занимать более существенное место в процессе планирования в целях развития и восстановления. Кроме того, в такой ситуации, когда существует вероятность быстрого обеспечения дивидендов мира и когда они пользуются общим признанием, когда сектору безопасности обеспечено эффективное управление и соблюдаются демократические нормы, появляется также возможность для реального развития. Необходимо принять меры по созданию рабочих мест, привести в действие программы профессионального обучения и переподготовки для таких уязвимых слоев населения, как беженцы, молодежь, национальные меньшинства или демобилизованные комбатанты, а также прилагать усилия, направленные на расширение прав и возможностей женщин. В постконфликтных государствах необходимо укреплять роль женщин и расширять их участие в усилиях в области миростроительства.

Босния и Герцеговина подчеркивает, что стратегии миростроительства должны разрабатываться на национальном уровне и ответственность за их реализацию должны нести все заинтересованные

национальные стороны, при этом они должны подкрепляться четким планом осуществления и контрольными показателями. В этом контексте необходимо определить роль различных учреждений, фондов и программ, обеспечить согласованность их действий и распространять передовой опыт. Крайне важно, чтобы внешние участники не предписывали, а советовали, а этого можно добиться только посредством транспарентного и открытого процесса при содействии международного сообщества.

Политическая стабильность и безопасность в комплексе с социальной стабильностью ведут к уменьшению риска повторного возникновения конфликта только в том случае, когда они становятся частью всеобъемлющей стратегии миростроительства. Босния и Герцеговина с удовлетворением отмечает укрепление регионального и международного сотрудничества в решении проблем незаконного оборота наркотиков, организованной преступности, терроризма и торговли людьми. Последовательный и комплексный подход имеет важнейшее значение не только с точки зрения борьбы с этими угрозами для мира и безопасности, но и в связи с обеспечением примирения, сосуществования, укрепления доверия и стабильности на региональном уровне.

И наконец, от первоначального мирного соглашения к устойчивому миру ведет долгий и тернистый путь. Для его преодоления требуются комплексный и всеобъемлющий подход, планирование и стратегия в формате конкретных стран, а также процесс последовательного осуществления и решительная и непоколебимая приверженность как принимающей страны, так и международного сообщества. Инициативы в области миростроительства, которые были реализованы на практике в Боснии и Герцеговине, характеризовались тесным взаимодействием многочисленных действующих лиц и, что более важно, координацией усилий в гражданской и военной областях.

Я хотел бы завершить свое выступление словами о том, что в нашей работе вместо того, чтобы заниматься постконфликтными ситуациями, которые требуют большей затраты средств в плане жизни людей и физического и экономического разрушения, мы должны уделить пристальное внимание превентивной дипломатии и обобщению опыта для предотвращения конфликтов. От имени моей страны я хотел бы еще раз заявить о нашей готовности поделиться знаниями, опытом и извлеченными уроками в отношении постконфликтного миростроительства в каждой ситуации, когда непосредственный опыт нашей страны может считаться актуальным, заслуживающим доверия и полезным.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-н министр, мы рады приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности.

Мы с интересом выслушали прозвучавшие выступления. Сложность задач, стоящих перед государствами, пережившими горячую фазу кризиса, требует выработки сбалансированной стратегии их решения, исходящей из взаимосвязанности проблем безопасности, социально-экономического развития и защиты прав человека. Необходим всеобъемлющий подход, который позволил бы добиться достижения прочного мира и тем самым обеспечить невозобновление вооруженного конфликта. Готовых рецептов здесь быть не может. Однако не вызывает сомнений то, что миростроительная деятельность должна основываться на принципе национальной ответственности за определение приоритетов и подходов к ее осуществлению.

Любую помощь со стороны международного сообщества, какую бы форму она не принимала, следует оказывать с согласия национальных правительств и при уважении принципов суверенитета и территориальной целостности. В расчет должна приниматься специфика каждой страны.

Ключевая составляющая успешного постконфликтного миростроительства — это укрепление национального институционального потенциала. Особая роль в координации международных усилий по постконфликтному и социально-экономическому восстановлению, безусловно, принадлежит Организации Объединенных Наций. Мы хорошо понимаем, что эта деятельность представляет немало сложностей, требует согласованных усилий Секретариата, программ и фондов Организации Объединенных Наций, государств-членов, региональных организаций, международных финансовых институтов. В этой связи мы поддерживаем нацеленность Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на повышение эффективности усилий Организации в области постконфликтного реагирования, укрепления организационных механизмов Секретариата и обеспечения скоординированности их работы.

Многие ранние задачи в сфере миростроительства, к примеру, в области реформирования сектора безопасности, разоружения и демобилизации возлагаются сейчас на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Решая свою главную задачу, способствуя продвижению мирного процесса, миротворцы Организации Объединенных Наций играют критически важную роль в создании условий для оказания более масштабного миростроительного содействия. Следует учитывать, что миростроительная деятельность — это длительный и многогранный процесс, выходящий далеко за рамки ограниченных по времени миротворческих операций. В контексте возрастающей комплексности и многофункциональности миротворческих мандатов было бы рационально закреплять за миротворцами лишь первичные задачи в области восстановления, привлекая потенциал Комиссии по миростроительству, региональных организаций, международных финансовых институтов и доноров на последующих этапах постконфликтного миростроительства.

При этом мы считаем, что Комиссии по миростроительству следует сосредоточиться на координирующих функциях, в особенности в тех областях, которые требуют повышенного внимания в постконфликтном контексте. Ее деятельность должна быть сопряжена с уже имеющимися механизмами взаимодействия с национальными правительствами. Рассчитываем, что проходящий в настоящее время процесс обзора Комиссии по миростроительству будет способствовать укреплению ее координирующей роли.

Поддерживаем меры по дальнейшему улучшению стратегической координации между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком как важным партнером Организации в вопросах миростроительства. Важное значение придаем Фонду миростроительства в качестве механизма срочного финансирования, способствующего привлечению долгосрочных механизмов помощи восстановлению и развитию.

И последнее: вопросы миростроительства являются сферой для тесного и конструктивного партнерства Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета. Полагаем, что подготовленное делегацией Японии официальное заявление Председателя Совета Безопасности будет способствовать укреплению такого партнерства. Мы поддерживаем принятие этого заявления.

Г-жа Виотти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, для нас большая честь Ваше присутствие на сегодняшнем заседании. Мы также считаем для себя честью приветствовать министров из Боснии и Герцеговины, Афганистана, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти, равно как и Директора-распорядителя Всемирного банка.

Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете японскую делегацию за организацию этого тематического обсуждения и за подготовку проекта заявления Председателя, которое мы примем сегодня позднее. Мы полностью его поддерживаем.

Нынешние прения проводятся весьма своевременно: ведь мы сейчас проводим обзор деятельности и процедур Комиссии по миростроительству и продвигаемся вперед в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и восстановлении на ранних этапах после конфликта (S/2009/304).

Миростроительные структуры Организации Объединенных Наций имеют своей целью интеграцию таких аспектов, как политическая стабильность, безопасность и социально-экономическое развитие. Такой комплексный подход обеспечивает прочную основу для нашей работы. Однако, хотя эта исходная посылка прочно закрепилась в наших рассуждениях, она еще не стала полноценным элементом нашей практики.

Мы учимся по ходу. В работе функционирующей в рамках Комиссии по миростроительству структуры по Гвинее-Бисау, которую я имею честь возглавлять, необходимость комплексного подхода, который позволял бы одновременно охватывать все три аспекта миростроительства, очевидна. Для преодоления то и дело возникающей в этой стране политической нестабильности в качестве самой первоочередной задачи представляется реформа силовых структур наряду с укреплением государственных институтов. Одновременно совершенно необходимы усилия по оживлению экономики: в конечном итоге ими будут обеспечены рабочие места, столь необходимые для создания условий, способствующих закреплению стабильности и получению финансовых средств, которые позволят государству

функционировать автономно и оказывать населению основные социальные услуги.

Мы с удовлетворением отмечаем предложение министра иностранных дел Окады относительно необходимости уделения самого приоритетного внимания в стратегиях миростроительства обеспечению трудоустройства молодежи.

Другим непреложным условием для эффективного миростроительства является концепция национальной ответственности за этот процесс. Вместе с тем обеспечение национальной ответственности за миростроительство в стране, оправляющейся от конфликта, может быть особенно проблематичным. С одной стороны, государству совершенно необходимо брать на себя ведущую роль в процессе миростроительства; с другой, на его пути обычно встают такие проблемы, как нехватка надлежащих механизмов, в результате чего возникает необходимость в наращивании по мере продвижения этого процесса вперед институционального потенциала. В этой связи мы поддерживаем усилия, прилагаемые в настоящее время в целях создания объединенных резервов гражданских специалистов, которые можно было бы быстро разворачивать на местах. Нет необходимости говорить о том, что такие объединенные резервы не должны подменять собой потенциалы, существующие на местном уровне, что им следует как можно чаще и активнее прибегать к услугам экспертов из развивающихся стран, особенно из региона той страны, которой это касается, и что они должны способствовать созданию в переживших конфликты странах собственных национальных потенциалов.

Наш коллективный опыт в деле миростроительства указывает на то, что необходимо не только прилагать такие усилия одновременно в различных сферах, но и начинать их осуществление на самых ранних этапах постконфликтных процессов. Складывается единодушие на тот счет, что поддержание мира и миростроительство являются не отдельными элементами процесса, следующими один за другим, а скорее составляют непрерывный процесс. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем тот потенциал, которым располагает Комиссия по миростроительству в плане оказания содействия странам, находящимся на ранних этапах восстановления, и призываем укреплять координацию между Советом Безопасности и Комиссией. Необходимо более пристально изучить ту потенциальную роль, которую Комиссия могла бы выполнять на ранних этапах постконфликтных ситуаций, особенно в том, что касается взаимосвязи между безопасностью и социально-экономическим развитием.

Миростроительство представляет собой коллективное и многоаспектное мероприятие. Поэтому центральное значение для эффективного миростроительства имеет адекватная координация, однако сам процесс остается невероятно трудной задачей. Первая часть этой задачи заключается в обеспечении обмена между действующими на местах субъектами информацией относительно проводимой ими деятельности. Такой обмен информацией должен содействовать разделению обязанностей с целью обеспечения согласованности планов и действий, причем как на местах, так и в Центральных учреждениях. Это легче, конечно, сказать, чем сделать. Проблема заключается в том, что необходимо убедить доноров и партнеров принимать участие в усилиях по координации, осуществляемых под руководством той страны, в которой эти мероприятия проводятся, и приводить оказываемую ими помощь в соответствие с национальными приоритетами. Преодоление этой проблемы в значительной мере повысит эффективность наших индивидуальных и совместных усилий в процессе миростроительства в интересах пережившей конфликт страны.

Другой важный аспект миростроительных усилий связан с развитием стратегических партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями в свете присущего многим ситуациям, которыми приходится заниматься, регионального характера. Не менее важно и взаимодействие с международными финансовыми учреждениями ввиду того, что деятельность этих учреждений и деятельность, связанная с миростроительством, носит взаимно укрепляющий характер. Весьма отрадно отмечать расширение участия Всемирного банка и Международного валютного фонда в усилиях в области миростроительства и их крепнущее партнерство с системой Организации Объединенных Наций.

Нацеленные на миростроительство усилия не принесут желаемых результатов, если они не будут подкрепляться созданием эффективных финансовых механизмов. Настоятельно необходимо предусматривать такие финансовые механизмы, которые обеспечивали бы своевременное направление существенных финансовых ресурсов. Мы с удовлетворе-

нием отмечаем роль, выполняемую Фондом миростроительства в оказании пережившим конфликт странам активной поддержки, которая должна сопровождаться выделением средств из других источников долгосрочного финансирования. В этой связи мы считаем, что повышению эффективности деятельности Фонда способствовало бы более активное его взаимодействие с Комиссией по миростроительству.

Мы с нетерпением ожидаем результатов проводимого обзора работы Комиссии. Процесс обзора предоставил замечательную возможность подвести итоги достигнутому на сегодняшний день прогрессу и обсудить пути улучшения работы Комиссии. Надеемся, что в результате этих усилий Комиссия превратится в центральный орган миростроительной структуры Организации Объединенных Наций, которая будет наделена мощным секретариатом, будет способна собирать воедино все специальные знания, имеющиеся как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее рамками, и содействовать координации деятельности различных субъектов и которая будет достаточно гибкой для того, чтобы справляться с многогранными связанными с процессами миростроительства проблемами.

Миростроительство является в определенной мере для многосторонней системы новой сферой деятельности, поскольку нам еще только предстоит создать новые или усовершенствовать существующие организационные механизмы, выработать соответствующие процедуры и создать на планете сети политического партнерства. Периоды становления могут быть сложными, но они также способны вселять надежду. В настоящее время мы находимся в сфере миростроительства именно на таком этапе. Важнейшим в обеспечении успеха наших усилий фактором будет наша способность эффективно интегрировать элементы стабильности, безопасности и развития в согласованные действия, отвечающие потребностям каждой конкретной ситуации. Задача это непростая, но благодарная.

Г-жа Огву (Нигерия) (*говорит по-английски*): Моя делегация хочет выразить свою глубокую признательность делегации Японии за созыв этих своевременных прений по важной теме постконфликтного миростроительства. Мы также благодарны за присутствие здесь сегодня министров из Афганистана, Боснии и Герцеговины, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти и директора-распорядителя Всемирного банка.

Г-н Председатель, Ваш выбор темы дает возможность Совету Безопасности внести вклад в серию событий, связанных с обзором деятельности Комиссии по миростроительству (КМС) за пять лет, прошедших со времени ее создания. Мы считаем, что итог настоящих прений может явиться важным вкладом в утвержденный обзор миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций.

2010 год является ключевым для миростроительства. Во-первых, Африканским союзом 2010 год объявлен Годом мира и безопасности в Африке. Во-вторых, в докладе Всемирного банка о мировом развитии за 2010 год основное внимание уделяется вопросам конфликта и нестабильности. Кроме того, в нынешнем году, Генеральный секретарь выпустит свой первый отчетный доклад о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта. Эти события, в сочетании с предыдущими дискуссиями в Совете по данной теме, подчеркнут, мы надеемся, важность миростроительства в качестве неотъемлемого элемента мира и безопасности.

Я хотела бы остановиться на пяти главных моментах в настоящих прениях. Во-первых, национальный потенциал и национальная ответственность являются определяющими факторами обеспечения прочного мира. Мы подчеркивали этот момент несколько дней тому назад в контексте обсуждения присутствия Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго в этой стране и твердо верим в его применимость к другим странам, пережившим конфликт. Обеспечение ответственности на основе потенциала является задачей, наличие которой мы все признаем и которую мы должны попытаться решить.

Хотя для оказания поддержки в таких усилиях часто обращаются к миротворцам, их роль состоит, по сути, в устранении существующего пробела. Поэтому для национальных правительств и других участников миростроительства важно лучше понять очень тонкую линию, разделяющую миротворческие и миростроительные функции.

Во-вторых, всеобъемлющий подход к миростроительству требует партнерства, последовательности и слаженности действий различных участников. Для того чтобы партнерство было прочным и

эффективным, оно должно основываться на общем видении и общей цели. Мы, государства-члены, участвующие в миростроительстве, должны проводить последовательную и согласованную политику и, более того, должны выступать единым фронтом по этому вопросу, независимо от условий и места обсуждения.

Нигде необходимость в таком подходе не ощущается так сильно, как во взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом и Всемирной торговой организацией, цель которых — содействие достижению целей мира, безопасности и развития в период после конфликта. По нашему мнению, наше общее видение и наша общая цель в сфере миростроительства должны определять характер и направленность различных программных мероприятий и давать возможность различным участникам адаптироваться к возникающим проблемам и реагировать на них, невзирая на их оперативные мандаты и подчиненность.

В-третьих, угрозы миру имеют трансграничные последствия и связи, часто требующие более широких усилий и механизмов на региональном и субрегиональном уровнях. Это справедливо в отношении конфликтов не только в Западной Африке, но и в большинстве регионов мира. По этой причине мы хотели бы подчеркнуть необходимость уделять должное внимание региональным аспектам миростроительства. Миростроительство невозможно обеспечить на основе краткосрочной стратегии. Оно требует всеобъемлющей и комплексной стратегии, учитывающей потребности и приоритеты, а также долгосрочной приверженности всех участников на национальном, региональном и международном уровнях.

В-четвертых, КМС должна играть центральную роль в осуществлении обязательств по контролю за миростроительными мероприятиями. Сам по себе контроль будет мало полезен без стремления нацелить внимание на конечный результат. Соответственно, КМС должна стремиться к тому, чтобы международное сообщество уделяло основное внимание конечным целям миростроительства. КМС является не абстрактной структурой. По сути, она состоит из государств-членов, демонстрирующих свою политическую волю. В силу этого мы должны показать словом и делом, что это учреждение действительно принадлежит нам и что мы им дорожим. Его сила или слабость в большой степени определяются качеством нашей политической приверженности этому учреждению и его делу.

Я считаю, что в 2010 году после обзора деятельности КМС мы должны воспользоваться моментом и активизировать деятельность в области миростроительства. Нам также необходимо обратить внимание наших правительств на необходимость инвестировать в миростроительство, если мы намерены помочь странам, пережившим конфликт, обеспечить устойчивый характер завоеванного мира. Обзор должен помочь нам возродить видение 2005 года на основе опыта, полученного благодаря работе, проводимой в странах, включенных в повестку дня КМС.

Наконец, для того чтобы КМС могла решать поставленные перед ней задачи, ей потребуются существенная поддержка, специальные знания и институциональные увязки внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Укрепление потенциала и роли Управления по поддержке миростроительства (УПМС) должно стать первым шагом в направлении обеспечения условий, позволяющих данному Управлению предоставлять такую поддержку и налаживать такие связи. УПМС могло бы также помочь КМС в создании партнерств для целей миростроительства.

Позвольте мне в заключение вновь заявить о нашей поддержке инициативы японской делегации по созыву настоящих прений и о чрезвычайной важности использования их итогов при проведении обзора деятельности КМС. Мы поддерживаем проект заявления Председателя, который должен быть принят в конце сегодняшних прений.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Японии Его Превосходительство г-на Окаду за присутствие здесь с нами сегодня, а делегацию Японии — за организацию этих открытых прений по широкой теме миростроительства. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна, министров иностранных дел Афганистана и Боснии и Герцеговины, министра обороны Сьерра-Леоне, министра юстиции Тимора-Лешти и директора-распорядителя Всемирного банка за их присутствие и выступления сегодня утром.

Франция присоединяется к заявлению, с которым должен выступить представитель Европейского союза.

Организация Объединенных Наций использует все свои политические, военные и гуманитарные инструменты, а также инструменты в области развития для разработки эффективной стратегии недопущения возобновления конфликта в странах, ослабленных войной.

Прежде всего миростроительные стратегии должны вырабатываться на местах в сотрудничестве с местными властями. Национальная ответственность является необходимым фактором их успеха. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе в июне 2009 года (S/2009/304), эти усилия должны основываться на усилиях заинтересованных стран с учетом имеющихся местных, национальных и международных возможностей.

На Лондонской конференции по Афганистану в январе была подтверждена долгосрочная приверженность международного сообщества народу и властям Афганистана на основе «дорожной карты» в целях ускорения принятия ими на себя суверенной ответственности.

Установление прочного мира в стране, пережившей конфликт, требует большей последовательности в стратегиях и вовлечения всех участников миростроительства, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, неправительственные организации, национальные правительства и организации гражданского общества.

Тем не менее роль по обеспечению координации в первую очередь отводится Комиссии по миростроительству, которую мы создали пять лет тому назад. Этот вспомогательный орган должен обеспечить лучшую координацию использования сил и ресурсов. Сегодня мы должны сказать, что достигнутые в этом отношении результаты могут и должны быть улучшены, и это будет основной задачей начатого нами обзорного процесса.

Действительно, архитектура миростроительства Организации Объединенных Наций должна быть способной реагировать на ситуации на местах и отвечать ожиданиям государств-членов, позволяя устанавливать приоритеты, которыми должны руководствоваться все участники в своей работе на местах. Комиссия по миростроительству должна стать центральным, признанным всеми элементом, с которым мы все связываем свои надежды как в Нью-Йорке, так и на местах, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в рамках международного сообщества в целом.

Фонд миростроительства, который был учрежден параллельно с Комиссией по миростроительству, мог бы играть роль катализатора, мобилизуя односторонних и многосторонних доноров. Однако мы должны удовлетворять не только ближайшие, но и более долгосрочные потребности, и это одна из основных проблем, с которыми мы сталкиваемся в наших усилиях по миростроительству. Мы должны уметь одновременно предугадывать, реализовывать и развивать наши стратегии, с тем чтобы предотвращать повторное сползание стран к конфликту.

Помимо того, чем занимается Комиссия в настоящее время, нам необходимо улучшить координацию работы всех субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности в тех странах, где развернуты операции по поддержанию мира или специальные политические миссии. Речь идет, в частности, о Демократической Республике Конго. Новые, специально созданные механизмы, такие как комплексные стратегические рамки, позволят нам лучше координировать усилия всех субъектов на благо стран, которые по-прежнему нуждаются в миростроительстве.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что миростроительство зависит не только от официального этапа выхода из конфликта. Неудачный пример Тимора-Лешти показывает, что слишком быстрое свертывание операции по поддержанию мира и недостаточно умелое проведение переходного периода могут привести к возобновлению конфликта. Для выработки устойчивой стратегии, которую можно использовать как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе, под миростроительством должен однозначно пониматься один из компонентов поддержания мира, а не просто следующий за ним этап.

Прения в Совете, которые Франция организовала 12 февраля 2010 года, подтвердили важность учета миротворческого аспекта с самого начала проведения операции по поддержанию мира. Активизация отношений между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности могла бы

также способствовать укреплению взаимосвязи между поддержанием мира и миростроительством. Обзор деятельности Комиссии позволит активизировать работу Комиссии и предоставит в руки Организации Объединенных Наций действительно эффективный инструмент для недопущения повторного сползания страны к конфликту.

Г-н Ругунда (Уганда) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, министр иностранных дел г-н Окада, и делегацию Японии за организацию этих прений на высоком уровне по важному вопросу посконфликтного миростроительства. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, достопочтенных министров Афганистана, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти и Директора-распорядителя Всемирного банка за их выступления. Мы также приветствуем министра иностранных дел Боснии и Герцеговины, который принимает участие в наших прениях.

Нынешние прения, которые пришлись на проведение обзора деятельности Комиссии по миростроительству, являются и полезными, и своевременными. Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и более широкое международное сообщество продолжают заниматься — что совершенно правильно — вопросами постконфликтного миростроительства.

Уганда подчеркивает важность разработки всеобъемлющих стратегий миростроительства, с тем чтобы странам, выходящим из состояния конфликта, оказывалась поддержка в их продвижении вперед по пути к устойчивому миру, экономическому росту и развитию. Этот всеобъемлющий подход важен для предотвращения повторного сползания постконфликтных стран к конфликту после завершения операций по поддержанию мира. Для того чтобы стратегии миростроительства успешно осуществлялись, они должны разрабатываться в увязке с конкретной конфликтной ситуацией. У нас никогда не будет единого универсального подхода, хотя широкие параметры для большинства конфликтных ситуаций уже определены.

Важно, чтобы всеобъемлющая стратегия, во-первых, разрабатывалась самим государством, во-вторых, была нацелена на устранение коренных причин конфликта, в-третьих, обеспечивала национальные и международные ресурсы для содействия на согласованной основе выполнению определенных приоритетных задач миростроительства и, в-четвертых, приносила мирные дивиденды, включая основные услуги.

Наш опыт работы в Уганде показал важность выработки национальных приоритетов исходя из уникальной ситуации и условий конкретной страны.

Один из уроков, которые мы извлекли, показывает, насколько важно определять приоритеты и последовательность действий в рамках миростроительства начиная с наиболее неотложных и критически важных элементов, включающих реформу сектора безопасности, примирение, экономический рост и восстановление. Строительство и укрепление национальных институтов и наращивание местного потенциала являются основными предпосылками для устойчивого развития.

Миростроительство — это совместные усилия с общей ответственностью, в которых национальные власти, региональные и субрегиональные организации, Организация Объединенных Наций и более широкое международное сообщество должны играть важную роль. Вряд ли стоит повторять здесь, насколько важное значение имеет мобилизация адекватного, гибкого и своевременного финансирования миростроительства. Поэтому мы приветствуем продолжающееся укрепление стратегических партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и другими финансовыми учреждениями.

В заключение я хотел бы вновь подтвердить необходимость обеспечения того, чтобы задачи миростроительства начинали решаться уже на раннем этапе конфликтной ситуации и чтобы все субъекты сотрудничали на хорошо скоординированной и слаженной основе. Уганда поддерживает принятие проекта заявления Председателя по миростроительству.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы приветствовать Вас, г-н Председатель, на сегодняшнем заседании Совета Безопасности и поблагодарить Вас за председательство в ходе сегодняшних важных прений и за прекрасный вклад, который вносит делегация Японии в работу Совета. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, министров и других участников за то, что они делятся сегодня с нами своими соображениями по этому во-

просу. Особенно полезно услышать мнение стран, которые предпринимают важные шаги на долгом и сложном пути восстановления своих стран.

Миростроительство находится в центре работы Совета. В каком-то смысле все, что мы делаем в Совете, так или иначе связано со строительством мира. Можно называть это по-разному, в зависимости от конкретных задач. Однако предупреждение конфликтов и поддержание мира являются частью более масштабной цели устойчивого миростроительства и проверкой на эффективность всех ресурсов — политических, безопасности и развития, — которые может задействовать Организация Объединенных Наций. Как до этого уже сказал министр из Сьерра-Леоне, необходимо рассмотреть вопрос о переориентации ресурсов на предотвращение конфликтов, миростроительство и поддержание мира. Нашей главной целью должно быть укрепление потенциалов стран, выходящих из состояния конфликта, с тем чтобы они самостоятельно продвигали вперед процесс своего восстановления и решали очень сложные стоящие перед ними проблемы в области управления, безопасности и развития.

Как мы уже говорили в ходе дискуссии, проведенной в Совете в январе под председательством Франции, переход от поддержания мира к миростроительству не является линейным. Те страны, где сохраняется опасность повторного возникновения конфликта, должны быть в состоянии обеспечивать населению достаточную степень безопасности и доступа к правосудию, а также должны быть в состоянии урегулировать конфликты мирными средствами, что сделало бы возможным вывод сил по поддержанию мира. Международная поддержка этому процессу — это не только предоставление казарм и солдатских сапог. Объединение в составе новой армии комбатантов, которые ранее воевали друг с другом, обеспечение дисциплины в этой новой армии, а затем установление над ней надлежащего гражданского надзора может быть сложной задачей для любого нового правительства в ходе хрупкого мирного процесса.

Одних только этих элементов недостаточно. Успешное миростроительство требует реального прогресса в предоставлении основных услуг и в экономическом восстановлении. После достижения мирного соглашения эта работа должна начинаться как можно быстрее. Такая работа требует от самой страны умелого руководства и постановки четких задач. Организация Объединенных Наций и, в частности, специальные представители Генерального секретаря призваны играть важную роль в оказании содействия в реализации общенациональной стратегии со стороны системы Организации Объединенных Наций и более широких систем международного сообщества — политической безопасности и развития.

Что же Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом могут сделать для повышения эффективности этих усилий? В предстоящие месяцы, насколько я понимаю, мы должны сконцентрироваться на трех вопросах. Во-первых, для содействия наращиванию национального потенциала мы должны быстрее направлять на места гражданских экспертов более высокого профессионального уровня. Как сказал сегодня Генеральный секретарь, недавно начатый обзор гражданского потенциала должен привести к принятию практических решений.

Во-вторых, необходимо четче распределить роли и обязанности в рамках самой Организации Объединенных Наций, а также укрепить партнерские связи со Всемирным банком. Это позволит нам принимать правильные решения для достижения более своевременных и предсказуемых результатов в таких областях, как помощь в восстановлении основных функций государства.

Выводы по обоим этим направлениям работы должны быть включены в периодический доклад Генерального секретаря по миростроительству. В этом докладе должна прозвучать объективная оценка того, что работает, а что не работает на местах.

В-третьих, необходимо, чтобы деятельность Комиссии по миростроительству приводила к реальному изменению положения дел на местах. Комиссия должна делать главный упор на оказание странам помощи в решении проблем, препятствующих миростроительству, а также добиваться от правительств и международного сообщества четкой оценки того, что должно быть сделано в установленные сроки, чтобы помочь в достижении поставленных целей. Необходимо также, чтобы Комиссия имела более различимый голос при оказании своих консультативных услуг. Совет должен иметь возможность заслушивать ее мнения при обсуждении вопросов миростроительства и поддержания мира.

Проводимые Комиссией по миростроительству обзоры позволяют нам ввести такую практику.

В эти выходные дни члены Совета должны были посетить Демократическую Республику Конго. К сожалению, эту поездку пришлось отложить в силу климатических причин. Но мы надеемся, что в ближайшее время мы сможем совершить этот визит. По нашему мнению, Демократическая Республика Конго станет подлинной проверкой способности международного сообщества обеспечить переход от присутствия преимущественно сил по поддержанию мира к выполнению более широкой роли миростроительства. Это потребует от системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов и международного сообщества в целом активизации их роли в содействии восстановлению государственности и в оказании поддержки при удовлетворении важных потребностей в миростроительстве.

Истории известны многочисленные примеры несостоявшихся или нестабильных мирных процессов, что отчасти можно объяснить неспособностью стран решать основополагающие вопросы управления и верховенства права. В случае возникновения таких угроз Совет должен быть в состоянии быстро реагировать на них в целях недопущения дальнейшего ухудшения ситуации. Соединенное Королевство поддерживает проект заявления Председателя, находящийся на рассмотрении Совета.

Г-н Апакан (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы приветствовать Вас на посту Председателя и поблагодарить делегацию Японии за организацию этого заседания. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Директора-распорядителя Всемирного банка за их брифинги с ценными оценками и рекомендациями о том, как осуществлять процессы миростроительства на постконфликтном этапе. Для нас большая честь участвовать в заседании, на котором присутствуют министры иностранных дел Афганистана и Боснии и Герцеговины, а также министры Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти.

В подготовленной Японией концептуальной записке (S/2010/167) изложены конкретные проблемы, включающие в себя широкий круг аспектов, относящихся к задачам миростроительства. Она дает также пищу для размышлений в контексте предстоящей дискуссии. В этой связи я ограничу свое сегодняшнее выступление четырьмя моментами, которые мы считаем особенно важными. Кроме того, в проекте заявления Председателя, представленном на наше рассмотрение, также содержится целый ряд мер, относящихся к постконфликтному миростроительству. Мы полностью его поддерживаем.

Вызовы, которые мы сегодня обсуждаем, не новы. На протяжении более десятилетия мы размышляли о том, как поставить вопросы миростроительства на передний план и как добиться более быстрого и эффективного решения задач постконфликтного периода. Хотя проблемы, усугубляемые глобальной нехваткой ресурсов, по-прежнему огромные, новый энтузиазм со стороны государств-членов и международного сообщества, а также импульс, заданный в результате реформы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, породили больший оптимизм в отношении новой повестки дня в области миростроительства.

По нашему мнению, новая программа в области миростроительства требует, главным образом, признания на деле, а не только на словах наличия устойчивых и органических связей между миром, безопасностью, стабильностью, развитием, правами человека и верховенством права. Это, в свою очередь, заставляет нас принимать дополнительные, интегрированные и должным образом согласованные меры во всех этих областях, с тем чтобы добиться каталитического воздействия на результаты наших миростроительных усилий.

Миростроительство требует хорошо выверенных действий, причем не только в различных конкретных областях, но и в том, что касается достижения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей. Об этом также говорилось в прошлогоднем докладе Генерального секретаря (S/2009/304). Мы согласны с выводом Генерального секретаря о том, что решения краткосрочного характера не должны наносить ущерба среднесрочным и долгосрочным усилиям в области миростроительства, а должны укреплять друг друга.

Признание взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием подводит меня ко второму важному элементу, а именно к необходимости выработки всеобъемлющей стратегии, а также политических и стратегических ориентиров, призванных обеспечить поддержку жизнеспособным мирным

процессам и политической, экономической и социальной стабильности. Иными словами, эта стратегия должна быть интегрированной и должна объединять инструменты миротворчества, поддержания мира и миростроительства. Она также должна быть последовательной, учитывать особенности ситуации и быть хорошо скоординированной, чтобы обеспечить слаженность работы различных сторон, участвующих в миростроительстве.

Уроки, извлеченные при решении различных задач в области миростроительства, показывают, что там, где такая интегрированная стратегия отсутствует, международные усилия по миростроительству неизбежно оказываются непоследовательными, разрозненными или даже противоречивыми, если вообще не контрпродуктивными. На Балканах, например, общие рамки миростроительства, включающие военные, дипломатические, экономические, правовые и социальные инструменты Европейского союза, НАТО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации Объединенных Наций, сделали возможными проведение коллективных и согласованных операций; в то же время в некоторых конфликтных регионах в Африке отсутствие таких рамок порой препятствует успеху усилий по миростроительству, несмотря на постоянную международную помощь и ее значительные объемы. Это подводит нас к третьему важному элементу, которым является ответственность за сам процесс. Несомненно, что по своей сути миростроительство — это домашняя заготовка, и достижение его целей требует активного участия местных субъектов. Это позволяет не только избежать критики в адрес национального правительства и населения, но также повышает шансы на успех.

Поэтому работа любого механизма построения прочного мира и отправления правосудия должна обеспечиваться при активном участии в ней всех местных сторон, включая гражданское общество, маргинализированные группы, бывших комбатантов, профессиональные ассоциации и женские организации. Это имеет особенно важное значение с точки зрения усилий по социальному примирению, в которых низовые структуры играют каталитическую роль.

На региональном уровне во внимание должны также приниматься соседние страны и региональные факторы. С учетом того, что многие конфликты имеют трансграничное измерение и выходят за рамки внутренней политической ситуации, масштабы анализа конфликтов и мер реагирования должны быть расширены, причем не только концептуально, но и географически. Конечно, концепция ответственности останется абстрактной, если она с самого начала не будет сопровождаться оказанием поддержки в укреплении потенциала со стороны международного сообщества.

Хотя компоненты любой стратегии миростроительства должны увязываться с конкретной ситуацией, основные направления, по которым международное сообщество может оказать свою поддержку, остаются в принципе теми же самыми. Для достижения устойчивого мира в постконфликтной ситуации на передний план выдвигаются четыре важных элемента: восстановление функционирующего государства, то есть обеспечение базовой безопасности, охраны и услуг, восстановление легитимности государства на основе обеспечения демократической подотчетности политических лидеров перед своими гражданами и укрепления верховенства права, содействие социальному примирению для заживления ран, нанесенных конфликтом, и восстановление экономики.

Это подводит меня к четвертому аспекту, а именно к тому, что Организации Объединенных Наций отводится в этом ключевая роль, что могло бы помочь объединить подход, ставящий во главу угла интересы государства, с подходом, ориентированным на человека, во всех этих областях и обеспечить координацию работы на местах различных субъектов как единого механизма. Комиссия по миростроительству, занимая уникальную позицию, позволяющую ей полностью прослеживать взаимосвязь между безопасностью и развитием, могла бы играть очень важную роль в этой связи. Кроме того, Организация Объединенных Наций могла бы также играть роль аналитического центра для оказания финансовой и технической поддержки и поддержки натурой на двустороннем и многостороннем уровнях, где все участники могли бы взаимодействовать друг с другом в рамках своих индивидуальных проектов и программ. Совету Безопасности также отводится важная роль в мобилизации значительного внимания со стороны международного сообщества и для поддержки мирного процесса и инициирования миростроительства.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что новая повестка дня миростроительства говорит о не-

обходимости действовать на многих уровнях — от микрообщинного до макрополитического, от национального и регионального до глобального. Вот почему мы должны отказаться от концепций безопасности, направленных главным образом на защиту государственных интересов в пользу многогранных и многоуровневых стратегий, которые помогают устранять многочисленные причины конфликта с точки зрения перспективы долгосрочного развития.

Г-н Пуэнте (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, как и представители других делегаций, я хотел бы прежде всего приветствовать Ваше присутствие на заседании и выразить благодарность Вашей стране, выступившей с инициативой организации этих открытых прений по очень важному вопросу для нашей Организации, а именно по вопросу миростроительства и, в частности, за всеобъемлющий глобальный и стратегический подход. Я хотел бы также приветствовать Генерального секретаря Пан Ги Муна, министров Залмана Расула, Альфреда Пало Конте, Люсию Марию Лобато и г-жу Оконджо-Ивеала и поблагодарить их за содержательные выступления, а министра иностранных дел Боснии и Герцеговины — за присутствие на нынешнем заседании.

Сегодняшнее заседание открывает прекрасную возможность для рассмотрения важности недопущения повторной вспышки конфликта в постконфликтной ситуации. Мы твердо убеждены в необходимости постконфликтного предотвращения и восстановления и важности укрепления взаимосвязи между безопасностью и развитием при сползании от мира к ситуации конфликта с учетом ключевых элементов, определенных самими странами. Позитивным достижением в этой связи является признание Советом Безопасности необходимости инкорпорирования согласованности и интеграции в процессы установления мира, поддержания мира, миростроительства и развития для обеспечения оперативного и эффективного реагирования на постконфликтные ситуации и недопущения возобновления конфликта. Мы поддерживаем меры по миростроительству, которые оперативным образом будут включены в мандаты операций по поддержанию мира.

Мирное урегулирование конфликта само по себе не является гарантией от риска возобновления насилия. Важно создавать условия, необходимые для обеспечения прочной стабильности и безопасности. Важно инициировать мир, равно как и поддерживать его и добиваться его устойчивости.

Реформа сектора безопасности является важным приоритетом, поскольку она позволяет предотвращать новые ситуации, характеризующиеся нестабильностью и возобновлением насильственных действий, и делает возможным укрепление рамок прав человека, что, в свою очередь, способствует социально-экономическому развитию. Для моей страны мир и правосудие органично связаны друг с другом в рамках комплексного решения конфликтов. Поэтому ни одно преступление не должно оставаться безнаказанным, и должны быть учреждены механизмы для расследования и выяснения возможных нарушений международного права со стороны любого участника конфликта. Речь идет о важнейшем компоненте достижения национального примирения и прочного мира.

Однако безопасность и правосудие должны опираться на политическую основу. Мы признаем, что проведение выборов является важным аспектом предотвращения конфликтов, миростроительства и установления прочного мира. Это нашло отражение в нашем участии в Ливане, Тиморе-Лешти, Гаити, Ираке и Боснии и Герцеговине, где мы поддерживали усилия правительств этих стран по укреплению их избирательных институтов. Если мы не признаем, что структурные факторы конфликта, такие как нищета, социальное и экономическое неравенство, являются серьезными препятствиями на пути достижения устойчивого развития, мы лишимся важных механизмов достижения прочного мира, ликвидации нищеты, содействия развитию и создания равных возможностей. Также необходимо уже на раннем этапе демонстрировать практический интерес к удовлетворению основных потребностей в жилье, образовании, здравоохранении, продовольствии и трудоустройстве в качестве части инструментов миростроительства.

Мы считаем крайне важным, чтобы все эти аспекты основывались на том понимании, что главная ответственность лежит на соответствующей стране. Поэтому важно, чтобы любая стратегия увязывалась с национальными приоритетами каждой страны. Международному сообществу отводится крайне важная роль на первых постконфликтных этапах, но необходимо, чтобы эти принципы применялись исходя из реалий в каждой конкретной ситуации, в

частности из политических, экономических, институциональных социальных и культурных условий страны.

Мы часто подчеркиваем важность разработки национальных миростроительных стратегий по итогам широкого консультативного процесса с участием всех национальных, региональных и международных субъектов как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, включая страны-доноры и финансовые организации, для обеспечения большей слаженности в миротворческих усилиях.

Однако скоординированное осуществление этих усилий в какой-то степени отошло на второй план, несмотря на огромную важность гарантирования прочного мира. В этом контексте такой орган, как Комиссия по миростроительству, обладает огромным потенциалом. С целью внесения вклада в эти усилия моя делегация вместе со своими коллегами из Ирландии и Южной Африки будет содействовать проведению обзора работы Комиссии по миростроительству 2010 года — мероприятия, которое, как мы надеемся, окажет позитивное воздействие на ход процессов миростроительства.

В заключение я хотел бы от имени нашей делегации поддержать проект заявления Председателя, который будет принят в конце данного заседания.

Г-н Салам (Ливан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию нынешних открытых прений, а также поблагодарить министра иностранных дел Японии за то, что он почтил нас своим присутствием. Я хотел бы также присоединиться к своим коллегам и поприветствовать министров из Боснии и Герцеговины, Афганистана, Сьерра-Леоне и Тимора-Лешти, а также директора-распорядителя Всемирного банка. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его глубокомысленные замечания.

По прошествии 15 лет и после проведения десятков крупных операций миростроительство по-прежнему является широкомасштабным, сложным и лишь частично успешным экспериментом. На этом пути были сделаны важные выводы, но, тем не менее, мы еще многому должны научиться в плане создания условий для прочного мира в истерзанных войной государствах.

Общепризнанным элементом миростроительства является необходимость скоординированной и комплексной стратегии, в которой указывались бы важнейшие приоритетные задачи миростроительства. Такие стратегии должны разрабатываться на страновом уровне в рамках диалога с национальными субъектами. Определение действий и соответствующих ресурсов, необходимых для их осуществления, является критически важным фактором для успешного миростроительства. Учитывая возросшую сложность процессов постконфликтного строительства, важно, чтобы такие стратегии были гибкими и подвергались своевременному обзору с учетом меняющихся приоритетов в области миростроительства и развития событий на местах.

Пожалуй, наиболее критикуемый на сегодняшний день элемент миростроительства — это то, что международные учреждения в недостаточной мере учитывают уникальные особенности той конкретной страны, в которой они осуществляют свою деятельность. Более того, тот факт, что какое-то конкретное институциональное решение или ряд мер были относительно успешно использованы в одной затронутой конфликтом стране, вовсе не означает, что они полностью уместны в другой стране. У каждой страны своя уникальная история и свои традиции социальной организации, что порождает различные трудности и возможности для урегулирования конфликтов. В этой связи невозможно разработать единый для всех ситуаций план миростроительства. Каждый отдельный план должен составляться с учетом конкретных условий и первопричин конфликта.

Как нам всем известно, основными целями миростроительства являются обеспечение безопасности, укрепление доверия в рамках политического процесса, упрочение основных элементов национального потенциала и достижение социально-экономического развития. Вместе с тем, важно определить виды деятельности, которые наилучшим образом будут содействовать достижению этих целей с учетом конкретной ситуации в стране и ее реальных потребностей. Поскольку эти цели являются взаимозависимыми и взаимодополняющими, исключительно важно четко сформулировать рамки миростроительства, с тем чтобы они обеспечивали согласованность целей, будь то на уровне планирования или осуществления.

Обеспечение безопасности и предотвращение возникновения новых очагов насилия — вот основные задачи любого процесса миростроительства. Без обеспечения физической безопасности для большинства населения нельзя рассчитывать на достижение прогресса в таких областях, как организационное строительство, межобщинное примирение, восстановление и развитие. Поэтому реформа сектора безопасности имеет важное значение и с самого начала должна проводиться с учетом национального контекста. Эффективная реформа сектора безопасности требует эффективного разоружения и создания сил безопасности, которые были бы хорошо подготовлены, дисциплинированы и политически нейтральны, а кроме того, сектор безопасности должен находиться под гражданским надзором демократического правительства.

Приступать к деятельности по миростроительству можно только при наличии надлежащего уровня политической воли и приверженности со стороны национальных субъектов. Наличие политических вопросов, которые не были урегулированы или были лишь частично урегулированы в рамках подписанных мирных соглашений, может потребовать принятия последовательных посреднических усилий в контексте комплексного подхода к миростроительству. Для обеспечения успеха миростроительных усилий необходимо наладить всеохватный процесс залечивания ран и примирения на основе всеобъемлющего диалога.

Изменение политической культуры общества является одним из наиболее сложных аспектов любого процесса перехода к постконфликтному этапу. Это требует долгосрочных стратегий с вовлечением широких слоев общества, а также может включать широкие кампании в области образования, деятельность по расширению информированности и усилия по достижению консенсуса в обществе. Эти не столь легко осязаемые аспекты миростроительства зачастую предаются забвению в угоду таким, носящим более технический характер аспектам, как восстановление и помощь. Тем не менее играют важную роль в обеспечении долгосрочных перемен. В центре внимания любых усилий по поиску путей урегулирования конфликтов и усилий по укреплению мира должен быть человек.

Нерадивое управление может подорвать усилия по обеспечению устойчивого мира. Поэтому крайне важно, чтобы процесс миростроительства развивался и обеспечивал поддержку усилий по созданию демократической, транспарентной и подотчетной системы управления и восстановлению успешно функционирующих государственных институтов. Обеспечение дивидендов мира на ранних этапах включает предоставление основных услуг. В странах, находящихся в состоянии конфликта, зачастую отмечается серьезное ухудшение или даже полное прекращение функционирования систем управления, системы обеспечения основными услугами и экономического производства. Успешное миростроительство предполагает оказание обществам помощи в предпринимаемых ими усилиях с целью повернуть вспять такие тенденции.

Миростроительство также требует последовательной реакции на потребности уязвимых слоев населения в рамках осуществления программ и предоставления услуг по реинтеграции репатриируемых беженцев и бывших комбатантов в гражданское общество, по переселению внутренне перемещенных лиц и оказанию в целом помощи населению, пострадавшему в результате войны. Ключевую роль в миростроительстве играют, в частности, женщины. Их полноценное участие в процессе миростроительства как в качестве жертв конфликтов, так и в качестве важных двигателей восстановления и развития имеет большое значение.

Однако как обеспечить, чтобы усилия в области миростроительства выглядели законными в глазах тех, кому мы оказываем помощь? Для этого надо обеспечить максимально высокий уровень национальной ответственности за счет как можно более оперативного и широкого вовлечения населения в процессы управления страной. Национальные субъекты являются двигателями процесса миростроительства. Они способны определить наиболее насущные потребности своих обществ и наиболее эффективные способы их удовлетворения. Поэтому национальные власти должны брать на себя основную ответственность за восстановление ключевых институтов в области безопасности, управления и экономического восстановления при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров.

Поскольку важнейшие источники ресурсов для достижения прочного мира — это всегда местное население и его культура, то такой мир должен строиться снизу вверх, с опорой на устойчивые инициативы граждан в области миростроительства

и путем расширения их политического пространства для того, чтобы позволить процветать институтам гражданского общества. С этой целью усилия по миростроительству должны содействовать реализации инициатив, основывающихся на деятельности граждан, включая проекты общин в области достижения мира и другие низовые инициативы для укрепления гражданского общества и углубления его потенциала по осуществлению ненасильственных социальных перемен.

Разумеется, финансовые ресурсы являются важнейшим условием, в отсутствие которого эффективное руководство, общие стратегии и более предсказуемый потенциал оказания поддержки останутся лишь теорией.

И наконец, после прекращения широкомасштабного насилия перед руководством и народом страны встают огромные задачи, и мир зачастую становится очень хрупким. В таких сложных и быстро меняющихся условиях основополагающее значение приобретает международная поддержка и появляется необходимость в направлении государствами-членами и международными организациями, на основе гибкого и предсказуемого подхода, своей помощи и своих усилий на поддержку скорейшего создания рамок миростроительства.

Гражданские войны, по определению, ведутся, главным образом, внутри границ одного государства, однако они очень редко изолированы от политической и экономической динамики в регионе вокруг этого государства. Насилие в одной стране зачастую является лишь одной из составляющих более широкого, регионального конфликта. Этим объясняется важность сотрудничества с региональными организациями, учитывая транснациональный характер многих проблем в области миростроительства. Комиссия по миростроительству — это главная платформа Организации Объединенных Наций для осуществления международной деятельности в постконфликтных странах; мы с нетерпением ожидаем результатов обзора за этот год, которые позволят повысить эффективность выполнения Комиссией ее мандата и укрепить ее связи с Советом.

Ливан поддерживает принятие проекта заявления Председателя по вопросу о миростроительстве.

Г-н Майр-Хартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Моя делегация признательна Японии за организацию этих важных прений под председательством министра иностранных дел Окады. Мы также признательны за присутствие и выступления на нынешнем заседании Генерального секретаря, министров иностранных дел Афганистана и Боснии и Герцеговины, министра обороны Сьерра-Леоне, министра юстиции Тимора-Лешти и Директора-распорядителя Всемирного банка.

Австрия присоединяется к заявлениям, с которым позднее на этом заседании выступят представители Европейского союза и Сети безопасности человека.

Как с наибольшей эффективностью использовать возможности, которые открываются сразу же после окончания конфликта, — это важнейшая задача не только для стран, переживших конфликт, но и для международного сообщества в целом. От ее выполнения зависят установление прочного мира и стабильности и получение «дивидендов мира» уже на ранних этапах. Решительные действия, направленные на обеспечение прочного мира и долгосрочного устойчивого развития, должны предприниматься с самых ранних этапов и идти рука об руку с возможным развертыванием комплексных миротворческих миссий.

Для того чтобы меры в области миростроительства оказались успешными, передача всей полноты ответственности национальным властям должна находиться в центре всех усилий. Поэтому работа в области миростроительства должна проводиться с опорой на национальные возможности и в то же время содействовать формированию эффективного гражданского потенциала, включая определение возможностей для развития и укрепления базы местного частного сектора. Более действенное участие местного частного сектора также должно рассматриваться в контексте осуществления закупок для миротворческих операций. Это будет способствовать укреплению социальной стабильности через расширение экономических возможностей и, тем самым, обеспечение необратимости процесса миростроительства.

Ключевые приоритеты сразу же после окончания конфликта включают в себя защиту прав человека, восстановление верховенства права, вовлечение различных слоев общества в мирный процесс, реинтеграцию беженцев и перемещенных внутри страны лиц, эффективное разоружение, демобили-

зацию и реинтеграцию, в том числе детей, связанных с вооруженными группами, а также реформу сектора безопасности. Утверждение и поддержка эффективных и независимых механизмов правосудия и примирения являются предпосылкой обеспечения ответственности за прошлые злоупотребления. Все это будет способствовать торжеству правосудия и установлению прочного мира, а также примирению в странах, пострадавших от войны, и тем самым — сведению к минимуму опасности новой вспышки насилия в будущем.

Мы убеждены в том, что миростроительство может быть успешным только тогда, когда в нем будут участвовать все слои общества. В соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности на всех этапах миростроительства должна учитываться жизненно важная роль, которую играют женщины в восстановлении постконфликтных обществ. В связи с этим я также полностью поддерживаю слова, только что сказанные моим ливанским коллегой. Конкретные потребности женщин должны получать отражение в мирных соглашениях, и должно гарантироваться их участие в разработке и осуществлении постконфликтных стратегий. Эта работа должна дополняться выделением средств на борьбу с конкретными гендерными проблемами.

Гражданское общество должно играть более заметную роль на ранних этапах миростроительства. Мы должны сосредоточить свое внимание на новых концепциях сотрудничества между гражданским и военным компонентами на предстоящей конференции 3С, которая пройдет в Вене 5–6 мая. Активизация сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях, а также обеспечение взаимной подотчетности являются необходимыми условиями предупреждения дублирования и повышения эффективности работы. В целях обеспечения успеха нашей деятельности мы должны координировать усилия со всеми партнерами, обладающими сравнительными преимуществами на местах. Следует наращивать сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, такими как Европейский союз и Африканский союз, а также с международными финансовыми институтами.

Австрия отмечает ключевую роль Комиссии по миростроительству в удовлетворении постконфликтных потребностей конкретных стран. Опыт стран, включенных в ее повестку дня, говорит о необходимости обращения в Комиссию с самого начала. При рассмотрении миротворчества и миростроительства необходимо придерживаться целостного и параллельного, а не поэтапного подхода. В связи с этим мы приветствуем, например, тот факт, что Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, которая является миротворческой операцией, уже включила аспекты миротворчества в свою работу, тем самым способствуя восполнению потенциального пробела между поддержанием мира и последующими усилиями в области миростроительства.

Мы приветствуем усиление взаимодействия между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, в особенности в работе Совета над мандатами миссий Организации Объединенных Наций. Мы уверены в том, что текущий процесс обзора укрепит эту взаимосвязь и позволит Комиссии полнее использовать свою консультативную роль и вносить важный вклад в этот процесс. В связи с этим мы считаем, что Сьерра-Леоне — и это соображение уже неоднократно высказывалось — является образцовым примером миростроительства при поддержке со стороны Комиссии по миростроительству. Приверженность правительства установлению долгосрочного мира и стабильности, опираясь на твердую поддержку, которую оказывает международное сообщество, исходя из условий конкретной страны в проведении перемен, а также руководствуясь Совместной концепцией Организации Объединенных Наций, свидетельствует о важном значении принципа национальной ответственности и помогает избежать дублирования благодаря активизации сотрудничества.

В заключение я хотел бы выразить признательность Японии, председательствовавшей в Совете Безопасности, за подготовку проекта заявления Председателя, которое Австрия полностью поддерживает.

Г-н Вулфф (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мое правительство радо принять участие в этих прениях по вопросу о постконфликтном миростроительстве. Личное участие министра иностранных дел Окиды и непосредственное участие Генерального секретаря иллюстрируют важность прений. Мы также рады тому, что Директор-распорядитель Всемирного банка присоединился к нашему обсуждению. Мы решительно

выступаем за более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в области миростроительства. Мы также приветствуем министра иностранных дел Боснии и Герцеговины и считаем большой честью присутствие на заседании министра иностранных дел Афганистана, министра обороны Сьерра-Леоне и министра юстиции Тимора-Лешти. Мы выражаем им признательность за высказанные ими соображения. Совершенно правильно, что в начале прений в Совете Безопасности слово было предоставлено тем, от кого в первую очередь зависит успех миротворческих процессов: представителям национальных властей и народов стран, затронутых конфликтами.

Национальные власти в постконфликтных странах сталкиваются с самыми сложными проблемами на Земле. Они должны управлять страной таким образом, чтобы завоевать доверие не только у своих сторонников, но и нередко у бывших врагов. Они должны защищать своих граждан и поддерживать правопорядок в ситуациях, в которых по-прежнему остро ощущаются последствия насилия и в которых безнаказанность и злоупотребления зачастую являются нормой. От них требуется обеспечить основные услуги и экономические возможности для населения, имея часто в своем распоряжении плохо оснащенный и низкооплачиваемый персонал. Как и многие наши коллеги, мы считаем, что задачи миростроительства должны решаться силами национальных властей и под их руководством.

Учитывая масштабы проблем, с которыми так часто сталкиваются правительства в постконфликтных ситуациях, когда они обращаются за помощью к Организации Объединенных Наций и другим многосторонним и двусторонним субъектам, наша реакция должна быть более быстрой, более эффективной и более действенной. В докладе Генерального секретаря от июня 2009 года (S/2009/304) говорится о путях решения именно этой задачи, и мы с нетерпением ожидаем его очередного доклада и новых конкретных предложений о том, как продвигаться вперед. Мы с нетерпением ожидаем и его предстоящего доклада о роли женщин в миростроительстве, и результаты обзора работы Комиссии по миростроительству предоставят нам новую возможность подумать над вопросами, поднятыми в ходе нынешних очень своевременных прений.

Сегодня я хотел бы остановиться на трех областях: персонал, передача функций миротворческих миссий и политика миростроительства. Во-первых, мы должны добиваться того, чтобы международный персонал, направляемый в страны, находящиеся в постконфликтной ситуации, особенно на уровне руководителей, обладал соответствующей квалификацией, прибывал на места, когда это необходимо, и оставался там до тех пор, пока ситуация не изменится к лучшему. Национальные власти должны опираться на добрые услуги опытного Специального представителя и группы Организации Объединенных Наций, которые помогут продолжить осуществление переходного процесса в политической сфере и будут оказывать консультативные услуги в отношении всеобъемлющей долгосрочной стратегии. Они должны, в свою очередь, обращаться к экспертам по проблемам развития, которые обладают опытом работы в постконфликтных ситуациях и будут консультировать их по вопросам, касающимся наиболее эффективных путей возрождения экономики в странах, разрушенных войной. Они должны вызывать специалистов, которые в состоянии наладить работу будь то окружного отделения, полицейского участка, местного суда, тюрьмы или правительственной системы выплаты заработной платы, и это лишь некоторые из примеров сложных задач в области управления и скорейшего восстановления, которые требуют специального опыта и знаний.

Организация Объединенных Наций имеет опытных специалистов во многих критически важных областях, однако их недостаточно. Системы набора на работу не являются достаточно гибкими для того, чтобы задействовать потенциал как внутри, так и за пределами Организации Объединенных Наций. Целый ряд государств-членов, включая мою страну, наращивает национальные потенциалы гражданских структур по осуществлению мер реагирования. Необходимо согласовать эти соответствующие усилия, и мы призываем Генерального секретаря созвать консультативную группу старших руководителей для обзора международного гражданского потенциала по миростроительству. Мы с нетерпением ожидаем результатов обзора, которые, мы надеемся, будут скоординированы с проводимыми дискуссиями по вопросу о глобальной стратегии полевой поддержки и осуществляемой в настоящее время реформе системы управления людскими ресурсами Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, нам необходимо сосредоточить внимание на деятельности по миростроительству, которая заложит основу для ответственного ухода международных миротворцев и связанного с ними персонала. На прошлой неделе в Дили страны, находящиеся в постконфликтной ситуации, выступили с заявлением, в котором к нам обращена просьба уважать их особые пути обеспечения прочного мира и сотрудничать с ними в области создания национальных потенциалов в этих целях.

Нам часто приходится слышать, и об этом говорили сегодня наши ораторы, что, когда национальные правительства занимаются поиском возможностей получения внешней помощи, они делают это в контексте достижения цели самообеспечения. В частности, правительства стран, находящихся в постконфликтной ситуации, предпочитают как можно скорее восстанавливать собственные сектора уголовного правосудия и институты безопасности, а не полагаться на бессрочное присутствие даже радушно принимаемых миротворцев и посторонних субъектов.

Все участники — операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные организации и двусторонние доноры — играют важную роль в этой области. Но мы обязаны активизировать свои усилия, чтобы извлечь уроки из наших прошлых успешных и неудачных общих усилий в Афганистане, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти, Демократической Республике Конго, Либерии, Гаити и в других странах и повысить уровень согласованности наших коллективных ответных мер.

В-третьих, международные миростроители могут оказывать более эффективную поддержку национальным правительствам, когда они понимают политические условия, в которых они работают, и это еще одна тема, которую затрагивали сегодня другие ораторы. Даже в тех странах, которые находятся далеко от места вооруженного конфликта, утверждение национального бюджета, финансирование строительства новых дорог и мостов или модернизация оборонного сектора могут стать сложным и спорным политическим мероприятием. Это становится еще более справедливым в отношении тех стран, где споры о национальной самобытности, богатстве и власти могли недавно спровоцировать вспышки открытого насилия.

Возникает искушение подходить к институциональным реформам или предоставлению ресурсов как к чисто техническому мероприятию, однако в связи с этим возникают, скорее, угрозы вспышки конфликта, а не возможность их уменьшения. Когда национальные субъекты предупреждают нас о скрытых опасностях, мы должны прислушиваться. Аналогичным образом, международное сообщество должно обладать мужеством, чтобы поделиться с нашими партнерами своей обеспокоенностью в отношении возможных путей срыва мирного процесса или подрыва региональной безопасности в результате их действий. Для того чтобы быть в состоянии оказывать критические, но вместе с тем конструктивные консультативные услуги, персонал Организации Объединенных Наций, доноры и члены Совета должны уделять более пристальное внимание политическим аспектам миростроительства.

Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить правительство Японии за созыв этих важных и своевременных прений.

Г-н Иссозе-Нгонде (Габон) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить свое удовлетворение тем, что Вы от имени своей страны Японии руководите этими прениями на уровне министров по вопросу о всеобъемлющей стратегии миростроительства для предотвращения повторного возникновения конфликтов. Я хотел бы также приветствовать Генерального секретаря Пан Ги Муна, который пожелал лично участвовать в этих прениях, и поблагодарить его за внесенный им важный вклад.

Я хотел бы также выразить признательность министрам из Афганистана, Тимора-Лешти и Сьерра-Леоне за их информативные заявления, в которых говорилось о важных достижениях в их соответствующих странах. И наконец, я хотел бы с удовлетворением отметить участие в этих прениях директора-распорядителя Всемирного банка г-жи Нгози Оконджо-Ивеалы и от всей души поблагодарить Всемирный банк за важную поддержку, которую он оказывает Комиссии по миростроительству.

Мы признаем актуальность и своевременность этих прений, проводимых в момент, когда страны, пережившие конфликты, сталкиваются с растущей опасностью возобновления непрерывного цикла насилия. Такой подход к предотвращению повторного

возникновения конфликтов связан с нашей философией предупреждения кризиса, как подтвердил президент Габонской Республики Его Превосходительство г-н Али Бонго Ондимба в заявлении, с которым он выступил 8 марта здесь, в Нью-Йорке, в связи с вопросом о предотвращении конфликтов в Африке.

Принятое главами государств и правительств на Всемирном саммите 2005 года решение о создании Комиссии по миростроительству было обусловлено наличием выявленных ими пробелов в переходе от деятельности по восстановлению безопасности и постконфликтной реконструкции. Таким образом, сейчас, когда Комиссия по миростроительству участвует в осуществлении реформы и оценке опыта постконфликтного строительства, было бы целесообразно переосмыслить всеобъемлющую стратегию миростроительства на основе использования комплексного, скоординированного и согласованного подхода.

Изучая опыт постконфликтного восстановления в ряде африканских стран, я хотел бы сейчас поделиться с Советом некоторыми соображениями о главных элементах потенциально новой всеобъемлющей стратегии постконфликтного миростроительства.

Одним из ключевых условий обеспечения беспрепятственного перехода от войны к миру является оказание странам, пережившим конфликт, помощи, чтобы взять на себя ответственность за собственные дела в политической, юридической, институциональной, социальной и экономической сферах, а также в области безопасности. Поэтому крайне важно создать обстановку, благоприятствующую мирному процессу, посредством содействия диалогу и примирению между различными политическими сторонами.

Примерами успешного постконфликтного миростроительства являются Сьерра-Леоне, Либерия и Тимор-Лешти. Такие результаты возможны лишь в тех случаях, когда страны, пережившие конфликт, имеют средства для достижения цели обеспечения мира. Именно в этом контексте добрые услуги и помощь международного сообщества, в частности Организации Объединенных Наций и региональных организаций, являются необходимыми.

В этой связи я хотел бы отметить значительную поддержку Организации Объединенных Наций процесса восстановления мира в целом ряде африканских стран, переживших конфликт. В Либерии, например, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии вместе осуществляли наблюдение за выборами, которые ознаменовали конец ужасной гражданской войны в этой стране. Африканский союз, который в ближайшее время создаст рамки постконфликтного восстановления и развития, прилагает значительные усилия в этой области в сотрудничестве с субрегиональными экономическими сообществами, инициируя и завершая многочисленные мирные переговоры, о чем свидетельствуют мирные соглашения, заключенные в Бурунди, на Коморских Островах, в Демократической Республике Конго, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике.

Габон всегда поощрял диалог в качестве самого эффективного пути урегулирования кризисных ситуаций и конфликтов. В течение многих лет он участвовал в политических процессах национального примирения. Например, в Центральноафриканской Республике Габон успешно руководил всеохватным политическим диалогом в декабре 2008 года, в котором принимали участие основные политические силы страны и который привел к формированию правительства национального примирения и подготовке графика проведения выборов. Одного подписания сторонами конфликта мирных договоренностей еще недостаточно для налаживания постоянного мирного процесса. Для этого необходимо еще постараться обеспечить соблюдение и эффективное и добросовестное выполнение сторонами самих договоренностей.

В этой связи Габон приветствует работу, которую с 2006 года проводит Фонд миростроительства, созданный для оказания поддержки выходящим из состояния кризиса странам в их усилиях по восстановлению, укреплению мира и устранению непосредственных угроз постконфликтным мирным процессам.

В Африке одной из основных причин конфликтов зачастую бывает напряженность в отношениях между этническими группами. В этом контексте в выходящих из состояния конфликта странах должен поддерживаться диалог с различными этническими группами, чтобы сохранить как национальную сплоченность, так и территориальное единство стран. Ведь только тогда, когда в рамках совместного проекта развития обеспечивается учет

всех этнических характеристик, устремления еще недавно разобщенного населения могут выкристаллизоваться вокруг такого национального идеала, который несет в себе семена общего будущего. Пример Руанды, которая пережила геноцид, является наглядной иллюстрацией постконфликтного внутреннего примирения.

Для достижения такой цели в ходе мирного процесса должны учитываться интересы обеспечения безопасности, в том числе путем эффективного выполнения программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Аналогичным образом должен обеспечиваться контроль на границах, которые в силу своей пористости превращаются в районы концентрации противозаконной деятельности и очаги конфликта, где получают распространение наркотрафик, организованная транснациональная преступность и имеет место необузданный и дестабилизирующий оборот стрелкового оружия и легких вооружений.

В Центральной Африке такая противозаконная деятельность существенно сказывается на мире и безопасности наших стран, в частности стран, выходящих из состояния конфликта. В этой связи мы приветствуем рассмотрение в Совете Безопасности под председательством Габона проблем такого рода в ходе открытых прений, проведенных 19 марта 2010 года (см. S/PV.6288).

С нашей точки зрения, одним из ключевых элементов всеобъемлющей стратегии миростроительства является вовлечение выходящих из состояния конфликта стран в политический процесс и в работу по обеспечению безопасности. В пользу этого говорит то, что другие аспекты постконфликтного восстановления — обеспечение правопорядка, организация свободных и прозрачных выборов и социально-экономическое управление — зависят от стабильности политического климата и обстановки в плане безопасности.

Как мы часто говорим, развитие — это синоним мира и стабильности. Всеобъемлющая стратегия постконфликтного миростроительства должна быть направлена на устранение коренной причины конфликтов, каковой является нищета. Поэтому было бы желательно, чтобы международное сообщество, в частности страны-доноры и международные финансовые учреждения, еще сильнее сосредоточились на финансировании программы развития в этих странах. Европейский союз уже делает это, создавая в части африканских стран, в том числе в Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау, центры развития.

Социально-экономическое развитие стран, ослабленных конфликтом, абсолютно необходимо для того, чтобы они вернулись на путь экономического роста и улучшили материальное положение своего населения, долгое время выносившего на себе все тяготы войны.

Делегация Габона поддерживает проект заявления Председателя, которое будет принято по завершении этих прений.

Г-н Ли Баодун (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Японии за его приезд в Нью-Йорк для того, чтобы возглавить сегодняшнее заседание. Поблагодарить мне хотелось бы и Генерального секретаря Пан Ги Муна за его заявление. Я приветствую министра иностранных дел Афганистана г-на Расула, министра обороны Сьерра-Леоне, министра юстиции Тимора-Лешти и Директора-распорядителя Всемирного банка и благодарю их за выступления. Я также хочу поприветствовать присутствующего на сегодняшнем заседании министра иностранных дел Боснии и Герцеговины.

Организация Объединенных Наций активно способствует постконфликтному миростроительству в соответствующих странах и регионах на протяжении вот уже примерно 12 лет. Она добилась заметных результатов и накопила богатый опыт. С тех пор, как Совет Безопасности впервые обсудил в 2001 году вопрос о всеобъемлющей стратегии миростроительства, международное сообщество все больше укрепляется во мнении, что миростроительство представляет собой комплексный системный проект, охватывающий политическую, экономическую и социальную сферы, сферу безопасности, а также многие другие сферы, и что плодотворных результатов можно добиться только с помощью всеобъемлющей стратегии. Здесь мне хотелось бы высказать следующие соображения.

Во-первых, при продвижении и реализации всеобъемлющей стратегии миростроительства необходимо проявлять должное уважение собственным возможностям соответствующей страны. Неся главную ответственность за миростроительство у себя, данная страна является не только получателем

помощи, но и равноправным партнером с донорами в диалоге и сотрудничестве, а к ее голосу необходимо всемерно прислушиваться при определении приоритетных направлений оказания содействия.

Международное сообщество должно полностью учитывать приоритеты страны и формулировать соответствующую стратегию миростроительства, исходя из положения дел на местах. Единых норм миростроительства не существует, и доноры не должны навязывать странам-получателям помощи собственные стандарты. При реализации стратегии миростроительства внимание должно уделяться наращиванию необходимого потенциала и подготовке кадров и всемерно задействовать имеющиеся у страны человеческие ресурсы и знания.

Во-вторых, при продвижении и реализации всеобъемлющей стратегии миростроительства необходимо координировать усилия в области установления и поддержания мира и миростроительства. Совету Безопасности следует более энергично заниматься превентивной дипломатией, чтобы предотвращать повторное сползание к конфликту и, следовательно, вновь задействовать миротворцев и заниматься постконфликтным восстановлением. Для обеспечения гладкого перехода от поддержания мира к миростроительству Совет Безопасности должен продумывать задачи миростроительства уже на этапе развертывания операции по поддержанию мира. Одновременно, во избежание дублирования усилий, должно проводиться четкое разграничение между задачами поддержания мира и миростроительства.

В-третьих, при продвижении и реализации всеобъемлющей стратегии миростроительства больше внимания должно уделяться устранению коренных причин конфликтов, в частности социально-экономическому развитию. В нынешнем году исполняется десять лет со дня постановки и начала реализации Организацией Объединенных Наций сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития (ЦРТ). Судя по нынешней ситуации, достижение ЦРТ для многих выходящих из состояния конфликта стран остается трудной задачей: они не только не улучшили свое экономическое положение, но и еще больше отстают от других стран. Это ставит перед нашими миростроительными усилиями новую задачу. При обсуждении всеобъемлющих стратегий миростроительства нам следует заниматься вопросами не только реформирования сектора безопасности, системы правосудия и органов правопорядка, но и вопросами развития. Мы сумеем заложить прочную политическую основу для мирных процессов только помогая выходящим из состояния конфликта странам в как можно скорейшем достижении устойчивого развития, чтобы их население могло воспользоваться дивидендами мира.

В-четвертых, при продвижении и реализации всеобъемлющей стратегии миростроительства должна укрепляться координация деятельности многосторонних учреждений и стран-доноров. Организация Объединенных Наций должна поддерживать стабильные отношения сотрудничества со Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими международными партнерами, чтобы эффективно объединить ресурсы всех задействованных субъектов. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций, такие как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, должны четко разграничить свои обязанности и активизировать сотрудничество друг с другом. Комиссия по миростроительству как один из важных органов системы Организации Объединенных Наций, ответственный за постконфликтное миростроительство, должна играть более активную роль в координации международных усилий в деле миростроительства.

Делегация Китая поддерживает принятие по завершении нынешних прений проекта заявления Председателя, и я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Японии за проделанную им в этой связи работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Председателю Комиссии по миростроительству и Постоянному представителю Германии Его Превосходительству г-ну Петеру Виттигу, который числится последним в списке выступающих на утреннем заседании.

Г-н Виттиг (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию нынешних прений и за направление мне приглашения принять в них участие в качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС). Япония как предыдущий Председатель КМС в большей мере способствовала выработке всестороннего, комплексного и многогранного подхода к вопросам миростроительства. Я буду краток, так

как я не хочу надолго задерживать членов Совета и помешать им насладиться вполне заслуженным обедом.

Совет Безопасности должен рассмотреть пути обеспечения максимального использования консультативной роли Комиссии по миростроительству. В этих целях на протяжении различных этапов рассмотрения Советом определенных ситуаций, включенных в его повестку дня, необходимо более прочное, органичное и более динамичное взаимодействие между Советом и Комиссией. В частности, рекомендации Комиссии в отношении осуществляемой миротворцами на ранних этапах миростроительной деятельности могли бы оказаться весьма полезными Совету Безопасности при определении прогресса, достигнутого в деле осуществления миротворческими миссиями их мандатов, обеспечении контроля за таким осуществлением.

Использование этого жизнеспособного механизма консультаций и контроля давало бы Совету возможность сосредоточить внимание на наиболее непосредственных угрозах международному миру и безопасности, осуществляя при этом более пристальное и существенное наблюдение за странами, которые продвигаются вперед в непрерывном движении к миру. При этом Совет имел бы возможность использовать гибкие методы работы КМС, что позволило бы ему обеспечить более широкий охват соответствующих участников на страновом уровне.

Сегодня я хотел бы, в целях практического воплощения некоторых консультативных по отношению к Совету функций Комиссии, поделиться с членами Совета некоторыми соображениями в связи с самыми последними мероприятиями, проведенными КМС на стратегическом уровне.

Подход к миростроительству должен основываться на общем видении тех многочисленных участников, которые, как правило, оказываются вовлеченными в постконфликтную ситуацию. Содействуя обеспечению общего видения и, кроме того, укреплению своих связей с Советом Безопасности, КМС все в большей степени уделяет внимание созданию партнерств с международными финансовыми учреждениями и основными региональными участниками в целях содействия обеспечению большей слаженности. Нам необходимо поощрять оказание более долгосрочной политической и финансовой поддержки, укрепляющей взаимосвязь между безопасностью и социально-экономическим развитием, и обеспечивать получение конкретных дивидендов мира. Нам необходимо поддерживать национальную ответственность путем сосредоточения внимания на раннем этапе на создании национального потенциала, в частности в отношении основных правительственных функций. Нам необходимо проводить более глубокий анализ критических проблем миростроительства и последовательно выявлять потенциальные угрозы для процессов миростроительства. И нам необходимо уделять пристальное внимание сложным региональным задачам в сфере миростроительства, таким как борьба с оборотом наркотиков и стрелкового оружия, и стремиться их разрешать.

В связи с решением каждой из таких задач нам необходимо продвигаться вперед и обеспечивать соответствие наших действий конкретным потребностям заинтересованной страны и воле ее народа. Наши действия должны быть обусловлены спросом, а их результаты должны основываться на принципах национальной ответственности. Например, мы будем уделять основное внимание, обеспечивая разделение обязанностей, таким важнейшим, приоритетам областям миростроительства, как безопасность, верховенство права, реинтеграция, восстановление экономики и трудоустройство молодежи.

Поэтому КМС будет продолжать изучать конкретные меры по углублению сотрудничества Организации Объединенных Наций с главными участниками на страновом уровне. Она будет содействовать взаимной подотчетности принимающих правительств и партнеров и контролировать прогресс на пути достижения важнейших целей миростроительства. Такая работа потребует ощутимой и устойчивой поддержки со стороны Совета Безопасности, всех членов Организации Объединенных Наций и ее руководства. В этих целях КМС будет продолжать совершенствовать свои методы работы, оттачивать и делать более разнообразными имеющиеся в ее арсенале механизмы взаимодействия и поощрять более широкомасштабные и более слаженные действия со стороны своих отдельных членов.

Сегодня мы все знаем, что миростроительство — это не прямолинейный процесс и что для формирования национальной воли, укрепления потенциала и создания учреждений, необходимых для

обеспечения устойчивого мира, требуются многие годы. Отсутствие общего видения и слаженности в действиях многочисленных участников постконфликтных ситуаций является реальной проблемой, подрывающей наши коллективные усилия по оказанию поддержки странам, ставшим на путь достижения устойчивого мира. Организация Объединенных Наций является лишь одним из таких участников, но она имеет такую легитимность и политический вес, которые обусловливают ее руководящую роль во многих постконфликтных ситуациях. Мы должны оправдать эту роль и эти ожидания.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке записавшихся для выступления еще целый ряд имен. Поэтому я намерен, с согласия членов Совета, объявить перерыв в заседании до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 25 м.